

ПРОТОКОЛ
публичных слушаний

г. Орск

22.01.2016 г.

17.00 час.

*Конференц-зал
администрации города Орска*

Председательствующий:

Франц В.А. – председатель Орского городского Совета депутатов

Секретариат:

Поливко Е.А. – начальник правового отдела аппарата Орского городского Совета депутатов

Присутствовали:

Глава города Орска, депутаты Орского городского Совета, представители контрольно-счетной палаты города Орска, председатель избирательной комиссии города Орска, председатель Общественной палаты города Орска, аппарат Орского городского Совета депутатов, представители структурных подразделений администрации города Орска, представители общественных организаций города Орска, СМИ, жители города.

ПОВЕСТКА ДНЯ

1. Проект решения Орского городского Совета депутатов «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Город Орск» Оренбургской области»

Слушали: Председательствующего **Франца В.А.:**

На Ваше рассмотрение предлагается один вопрос - проект решения Орского городского Совета депутатов «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Город Орск» Оренбургской области». Связано это с тем, что в последнее время принято целый ряд законов, в том числе и в Оренбургской области и эти законы сегодня обязывают нас внести в Устав города Орска дополнения и изменения. Документы к проекту решения были опубликованы в соответствии с требованиями положения о публичных слушаниях 11 января 2016 года на официальном сайте МКУ «Консультационно - методический центр г. Орска» (www.kmc-orisk.ru) с последующей публикацией 13 января 2015 года № 1(893) в газете «Орская газета», на официальном сайте Орского городского Совета депутатов, а также тексты проекта решения были розданы всем присутствующим перед началом публичных слушаний. Проект решения у Вас у всех на руках.

Прошу всех присутствующих придерживаться следующего регламента работы публичных слушаний. На основании пункта 2.12 решения Орского городского Совета депутатов от 03 марта 2008 года № 6-68/67 «О Положении «О публичных слушаниях в муниципальном образовании город Орск» основной доклад по вопросу до 30 мин., выступление по вопросу до 10 мин.

Просьба ко всем присутствующим: вопросы, замечания и предложения направлять докладчику в письменном виде.

Выступили: **Телеш В.Л.** – руководитель аппарата Орского городского Совета депутатов с докладом:

Уважаемые участники публичных слушаний!

Устав муниципального образования - это основной нормативный правовой акт города Орска, в котором в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Оренбургской области закрепляются основные положения об организации местного самоуправления.

25 ноября 2015 года Орским городским Советом депутатов принято решение начать работу по организации проведения публичных слушаний по проекту решения Орского городского Совета депутатов «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Город Орск» Оренбургской области», что было обусловлено необходимостью проведения его в соответствии с нормами Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Оренбургской области от 24 августа 2015 года № 3323/918-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О едином реестре муниципальных

должностей и должностей муниципальной службы в Оренбургской области», а также иными нормативно-правовыми актами, регулирующими отношения в сфере организации местного самоуправления.

Постановлением председателя Орского городского Совета депутатов была создана комиссия по разработке проекта решения Орского городского Совета депутатов «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Город Орск» Оренбургской области», в состав которой вошли представители администрации города, аппарата Орского городского Совета депутатов, депутаты, председатель контрольно-счетной палаты города Орска, проведено 3 заседания комиссии, по итогам работы с учетом поступивших предложений и замечаний подготовлен проект решения «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Город Орск» Оренбургской области».

Основными субъектами инициативы выступили администрация города, Орский городской Совет депутатов, избирательная комиссия МО «Город Орск».

Структурными подразделениями администрации города в данную комиссию было направлено и рассмотрено 23 предложения по внесению изменений в Устав города.

В соответствии с действующим законодательством 29 декабря 2015 года председателем Орского городского Совета депутатов утверждено Постановление «О проведении публичных слушаний по проекту решения Орского городского Совета депутатов «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Город Орск» Оренбургской области».

В рамках подготовки публичных слушаний в соответствии с частью 3 статьи 61 Устава города (правотворческая инициатива по внесению изменений в Устав осуществляется при соблюдении принципов гласности (публичности) и максимального учета мнения жителей города Орска) обсуждаемый проект был опубликован 11 января 2016 года на официальном сайте МКУ «Консультационно-методический центр г. Орска» (WWW.kmc-orsk.ru) с последующей публикацией 13 января 2016 года в газете «Орская газета», размещен на сайте Орского городского Совета депутатов, рассмотрен на заседании Совета депутатской группы «Единая Россия» (руководитель Тишин В.В.); изменения, предлагаемые для внесения в Устав города прошли обсуждения в профильных комиссиях Общественной палаты г. Орска (комиссия по вопросам местного самоуправления, социальной политики, материнства и детства - председатель В.П. Поляков; комиссия по вопросам законности, правопорядка, организации общественного контроля за соблюдением прав человека, этики и совершенствования деятельности палаты - председатель Т.И. Кислова; комиссия по вопросам развития экономики, промышленности, строительства, предпринимательства и жилищно-коммунального комплекса - председатель А.А. Антонов; комиссия по вопросам культуры и спорта - председатель Т.В. Нагин), на заседании президиума городского Совета женщин и других

общественных формированиях.

Материалы доведены в средствах массовой информации и на сайте городского Совета депутатов.

На публичные слушания приглашены орчане, представители предприятий, учреждений, организаций и общественности города.

Предлагаемые изменения в Устав города в соответствии с нормами Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» уточняют положения Устава по вопросам местного значения города Орска, порядку голосования по отзыву депутата городского Совета, полномочий председателя городского Совета, депутата городского Совета, работы избирательной комиссии города Орска, составления и рассмотрения проекта бюджета города, порядку удаления главы города Орска в отставку.

Проект предусматривает внесение следующих изменений:

в статью 7 Устава в части:

- уточнения полномочий по обеспечению условий для развития на территории городского округа физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организации проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа;

- участие в организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов;

статья 8 Устава дополняется новым пунктом следующего содержания: органы местного самоуправления города имеют право на осуществление мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных, обитающих на территории городского округа;

в статье 9 исключается часть 2 следующего содержания:

«Положения федеральных законов, законов Оренбургской области, предусматривающие наделение органов местного самоуправления города Орска отдельными государственными полномочиями, вводятся в действие ежегодно соответственно Федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год, Законом Оренбургской области о бюджете Оренбургской области на очередной финансовый год при условии, если Федеральным Законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и Законом Оренбургской области о бюджете Оренбургской области на соответствующий финансовый год предусмотрено предоставление субвенций на осуществление указанных полномочий».

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об организации местного самоуправления в Российской Федерации» данная норма утратила силу, в связи с чем, указанные положения должны быть исключены из Устава города Орска;

в статье 13 исключается часть 3 следующего содержания:

«К депутатам городского Совета, избранным в составе списков кандидатов, выдвинутых избирательными объединениями, отзыв

депутата не применяется».

Данные изменения обусловлены тем, что частью 2 статьи 12 Устава города Орска предусмотрено, что выборы депутатов городского Совета депутатов проводятся с применением мажоритарной избирательной системы. При данной избирательной системе не предусмотрен выбор депутатов в составе списка кандидатов, выдвинутых избирательными объединениями;

статья 17 Устава регламентирует перечень вопросов выносимых на публичные слушания.

Изменения коснутся вопроса о преобразовании города Орска. Данный вопрос выносится на публичные слушания, за исключением случаев, если в соответствии со статьей 13 Федерального закона 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» для преобразования муниципального образования требуется получение согласия населения муниципального образования, выраженного путем голосования либо на сходах граждан;

часть 4 статьи 22 Устава указывает на то, что финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления города Орска осуществляется исключительно за счет собственных доходов бюджета города Орска.

Согласно статьи 47 Бюджетного кодекса РФ к собственным доходам бюджетов относятся доходы, полученные бюджетами в виде безвозмездных поступлений, за исключением субвенций. В то время как финансовое обеспечение органов местного самоуправления при выполнении отдельных передаваемых государственных полномочий осуществляется за счет субвенций, поступающих из вышестоящих бюджетов.

В связи с этим, возникла необходимость внести изменения в данную статью, а именно слова «за счет собственных доходов бюджета города Орска» заменить словами «за счет бюджета города», тем самым привести положение Устава в соответствие с Бюджетным кодексом;

статья 25 Устава определяет полномочия главы города Орска.

Законодательным Собранием Оренбургской области принят Закон Оренбургской области от 24 августа 2015 года № 3323/918-V-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О едином реестре муниципальных должностей и должностей муниципальной службы в Оренбургской области» в части высших должностей муниципальной службы.

В данном законе указана должность первого заместителя главы муниципального образования. В связи с этим необходимо внести соответствующие изменения, исключив из наименования должности первого заместителя главы администрации города слово «администрации», тем самым привести положения Устава в соответствие с законодательством Оренбургской области.

статья 30 Устава определяет статус депутата городского Совета.

- часть 5 данной статьи говорит о том, что депутат городского

Совета, осуществляющий полномочия на постоянной основе, не может участвовать в качестве защитника или представителя (кроме случаев законного представительства) по гражданскому или уголовному делу либо делу об административном правонарушении.

В соответствии с Федеральным законом 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» данная часть дополняется словом административному.

Таким образом, возникает необходимость приведения этой части в соответствие с вышеназванным законом.

- часть 8 этой же статьи содержит в себе ограничения для депутата, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе.

Федеральным законом от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» данная часть дополнена нормой следующего содержания: депутат городского Совета, осуществляющий свои полномочия на постоянной основе не вправе заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, а также участвовать в управлении хозяйствующим субъектом (за исключением совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации, иных объединений муниципальных образований);

в статье 34 Устава содержатся положения об избирательной комиссии города Орска.

Поскольку статьи 82.1 Федерального закона от 18 мая 2005 года № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и пункт 17 статьи 35 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» утратили силу, необходимо Устав привести в соответствие с действующим законодательством, т.е. исключить ссылку на данные статьи в Уставе.

Уважаемые участники публичных слушаний, всем Вам известно, что в настоящее время проходят реформы в разных сферах общественной и политической жизни нашего общества. Они не обошли стороной и вопросы местного самоуправления.

Сегодня мы должны принять те поправки, которые уже вступили в силу.

У Вас на руках имеется проект решения, и он содержит все те поправки в Устав города, которые изложены мной в докладе. И закон обязывает нас внести данные поправки в Устав города Орска. Спасибо за внимание!

Франц В.А.: Пожалуйста, вопросы какие есть к докладчику?

Коровин П.С. - депутат Орского городского Совета от избирательного округа № 11: Обсуждая проект было 4 вопроса. Два вы сняли своей информацией, но, тем не менее, попытайтесь ответить на два вопроса. Первое, это касается пункта 25 по сбору бытовых отходов, у нас из Устава уходит промышленные отходы,

что теперь местное самоуправление за промышленные отходы не отвечает, там только коммунальные отходы, куда они делись, кто за них будет отвечать за соленакопитель, нефтяные озера и другие промышленные свалки на территории муниципального образования?

Телеш В.Л.: Давайте Вы оставьте свой вопрос, мы подготовим и дадим ответ полностью на два вопроса. Второй вопрос какой?

Коровин П.С.: второй вопрос по спорту. Массовый спорт везде и вдруг появляется в нашем документе школьный спорт. Чем он отличается и когда ввели это понятие школьный спорт и почему его нужно ввести в Устав города Орска?

Телеш В.Л.: Павел Семенович, по данному вопросу есть изменения в Федеральном законодательстве. Сегодня будет Ротмистров С.Н. выступать и именно по этой статье я просил бы, чтобы выступление четко по этому вопросу прозвучало. Вы знаете, что горсовет рассматривал эту поправку, она сегодня подлежит внесению изменению согласно изменению в Федеральное законодательство. А по промышленным отходам мы сейчас подготовим и дадим ответ.

Франц В.А.: Я могу дать ответ на Ваш вопрос. Вы совершенно правильно задали вопрос. Муниципалитет как должен отвечать за промышленные отходы. Кому принадлежат отходы, тот и должен за них отвечать. Раньше, как все вокруг колхозное, все вокруг мое, отвечал муниципалитет. Для того чтобы можно было предъявить требования к промышленным предприятиям, надо разграничить ответственность в этом плане, И поэтому, что и делается сегодня, мы должны привести в соответствие с нормативами, которые определены сегодня законами. И второй вопрос, школьный спорт он появился совсем недавно. Это закон, который вышел о развитии спорта и там так прописано. Вот только из-за этого слова мы сегодня вносим изменения в свой Устав, который собственно есть. То есть это не придумано нами, а в середине 2015 года появился новый закон, вот на основании этого закона мы и вносим изменения. Пожалуйста, какие еще вопросы есть?

Зудилов А.В. - депутат Орского городского Совета от избирательного округа № 20: Скажите, пожалуйста! У нас в Устав города Орска вносится такое новшество как понятие: депутаты городского Совета должны соблюдать Положение о кодексе этики депутатов Орского городского Совета. На сколько я смог, проанализировал Уставы городов: Новотроицка, Гай, Оренбурга я не нашел ни одного такого Положения, который бы содержался в Уставе.

Телеш В.Л.: данный пункт в проекте решения отсутствует, в связи со снятием данного вопроса инициатором.

Франц В.А.: Какие еще вопросы есть? Все, спасибо большое! Мы переходим к обсуждению, кто хотел бы выступить, пожалуйста? Пока думаете, я хотел бы предоставить слово Алкулову Е.К. депутату Орского городского Совета по избирательному округу № 18, председателю постоянной депутатской комиссии по законности, правопорядку, местному самоуправлению, международным связям и

национальной политике. Алкулов Е.К. входил в состав комиссии и возглавляет комиссию по законности.

Алкулов Е.К. - депутат Орского городского Совета от избирательного округа № 18, председатель постоянной депутатской комиссии по законности, правопорядку, местному самоуправлению, международным связям и национальной политике: Уважаемые участники публичных слушаний! На Ваше рассмотрение представлен проект решения Орского городского Совета депутатов «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Город Орск» Оренбургской области. Необходимость внесения изменений в Устав города Орска обусловлена изменениями в федеральном и областном законодательстве об организации местного самоуправления. Рассматриваемый проект решения подготовлен рабочей комиссией по разработке проекта решения Орского городского Совета депутатов «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Город Орск» Оренбургской области», в которой принимали участие депутаты Орского городского Совета, администрация города Орска, контрольно-счетная палата города Орска, прокуратура Ленинского района города Орска. Комиссией по разработке проекта решения Орского городского Совета депутатов «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Город Орск» Оренбургской области», с учетом поступивших замечаний и предложений, подготовлен проект решения «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Город Орск», который имеется у Вас у всех на руках. Проект решения уточняет положения Устава по вопросам местного значения города Орска, порядку голосования по отзыву депутата городского Совета, полномочий председателя городского Совета, работы избирательной комиссии города Орска, составления и рассмотрения проекта бюджета города, порядку удаления главы города Орска в отставку. На основании изложенного, рекомендуется вынести проект решения «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Город Орск» Оренбургской области на заседание Орского городского Совета депутатов. Спасибо за внимание!

Франц В.А.: слово предоставляется Кравченко С.П. – начальнику юридического управления администрации города Орска.

Кравченко С.П. - начальник юридического управления администрации города Орска: Добрый вечер уважаемые участники публичных слушаний! Если уважаемый председатель позволит я бы хотела Павлу Семеновичу с буквы закона сказать, почему внесены изменения по пунктам. Изменения были внесены Орским городским Советом депутатов связи с тем, что пунктом 19 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также пунктом 24 частью 1 статьи 16 - это полномочия органов местного самоуправления закона об общих принципах организации местного самоуправления внесены изменения и вступают они в силу с 01 января 2016 года. Поэтому

назрела необходимость по внесению изменений в те пункты, которые Вы обозначили. В начале своего выступления хотелось бы обратить Ваше внимание, на то, что правовую основу местного самоуправления составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий федеральный закон, другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с ними, а также иные нормативные правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти), конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты. В соответствии с частью 2 статьи 43 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устав муниципального образования, является актом высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов, имеет прямое действие и применяется на всей территории муниципального образования. Иные муниципальные правовые акты не должны противоречить уставу муниципального образования. При этом, муниципальные правовые акты, в том числе уставы муниципальных образований не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации. Представленный на публичные слушаниях проект изменений в Устав города Орска является результатом работы комиссии, в состав которой входили депутаты Орского городского Совета депутатов, представители администрации города Орска, аппарата Орского городского Совета депутатов и контрольно-счетной палаты города Орска. В работе данной комиссии активное участие также приняли представители прокуратуры, общественной палаты и избирательной комиссии города Орска. На данных публичных слушаниях рассматриваются изменения в Устав города Орска, необходимость внесения данных изменений является очевидной и обусловлена в основном изменениями, внесенными в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закон Оренбургской области от 10 октября 2007 г. № 1599/344-IV-ОЗ «О едином реестре муниципальных должностей и должностей муниципальной службы в Оренбургской области», а также приведение отдельных положений Устава города Орска в соответствии с действующими нормативными правовыми актами, регулируемыми вопросы избирательного и

бюджетного права. Хотелось бы вкратце отметить, что основными изменениями, вносимыми в Устав города Орска являются, - изменения в перечень вопросов местного значения города Орска, содержащихся в Уставе города Орска, путем приведения их в соответствие с вопросами местного значения городских округов, определенных действующей редакцией Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; - изменение названия должностей муниципальной службы содержащихся в Уставе города Орска путем приведения их в соответствие с наименованием должностей муниципальной службы, определенных действующей редакцией Закона Оренбургской области от 10 октября 2007 г. № 1599/344-IV-ОЗ «О едином реестре муниципальных должностей и должностей муниципальной службы в Оренбургской области»; - а также изменения носящие технического характер направленные на приведения отдельных положений Устава города Орска в соответствие с нормами законодательства о местном самоуправлении, а также нормами избирательного и бюджетного законодательства. Следует также отметить, что представленные изменения основаны на положениях действующих законодательных актах Российской Федерации и Оренбургской области и не направлены на перераспределение полномочий между органами местного самоуправления города Орска. На основании вышеизложенного предлагаю принять представленный проект изменений в Устав города Орска за основу и рекомендовать депутатам Орского городского Совета депутатов принять данные изменения.

Франц В.А.: я хотел бы предоставить слово заместителю председателя Общественной палаты города Орска Уварову В.И.

Уваров В.И. – заместитель председателя Общественной палаты города Орска. Добрый вечер, дорогие коллеги! Общественная палата своими комиссиями тоже поизучала проект решения Орского городского Совета депутатов «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Город Орск» и сегодня мы предлагаем некоторые свои предложения по этому проекту. Мы предлагаем в пункте 1.1 проекта решения Орского городского Совета после слова «школьного спорта» исключить, а оставить «школьного и массового спорта», после слова «на территории» вместо «городского округа» записать «города» В пункте 1.1.2 предлагаем следующую формулировку «организация деятельности по сбору (в том числе отдельному сбору) транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению не коммунальных отходов, а бытовых отходов, как написано в федеральном законе и мусора. Далее в пункте 1.5 предлагаем после слов «Российской Федерации» поставить «точку», в пункте 1.12 после слов «уголовному делу» поставить точку», а слова «административного правонарушения» исключить.

Франц В.А.: к сожалению, перебросить или переименовать, переписать данную поправку, мы не имеем право.

Поливко Е.А.: это четкая формулировка 131 федерального закона и мы не можем расширять эту формулировку. Ваши предложения мы будем рассматривать на заседании комиссии.

Франц В.А.: слово предоставляется Головырскому В.Д. - председателю избирательной комиссии города Орска.

Головырских В.Д. – председатель избирательной комиссии города Орска. Уважаемые участники публичных слушаний! На стадии формирования предложений по изменению и добавлению Положений в Устав МО «Город Орск» Избирательная комиссия муниципального образования «Город Орск» внесла свои предложения. В связи с изменениями в федеральном и региональном законодательстве в частности Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Закон Оренбургской области «Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума Оренбургской области» в части формирования избирательной комиссии муниципального образования, приоритетным правом вхождения в составы избирательных комиссий имеют политические партии выдвинувшие списки кандидатов, допущенных к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе и Законодательном Собрании области. Ранее такая возможность предоставлялась и политическим партиям, не преодолевшим порог 7%, но набравших более 5% голосов избирателей.

Из статьи 13 Устава - «Голосование по отзыву депутата», исключить часть 3 по которой отзыв депутата городского Совета избранного в составе списка кандидатов, выдвинутых избирательным объединением не применяется. Поскольку у нас мажоритарная избирательная система и выдвижение кандидатов в составе списка не предусмотрено. Все поданные изменения и добавления в Устав города рассматривались на заседании городской избирательной комиссии, и нашли поддержку. Рабочая комиссия Орского городского Совета при отработке предложений избирательной комиссии включила их в проектные документы. Уважаемые участники публичных слушаний! Прошу, предложенные изменения и добавления внесенные инициаторами в проект изменений в Устав города Орска поддержать.

Франц В.А.: слово предоставляется Коровину П.С. – секретарю Общественной палаты муниципального образования «Город Орск», к сведению такой общественной палаты не существует.

Коровин П.С.: Уважаемые орчане, участники слушаний по поправкам, дополнениям в Устав города Орска. Это стало уже определенной традицией, что говорит о недостаточно проработанной концепции устава в целом и внесенным в далеком уже 95 году в такой упрощенной схеме, которая позволяет периодически возвращаться к этому документу. Поэтому общественность города Орска рассмотрела те предложения, которые были выложены на сайте и именно их она и рассматривала. По созданной комиссии специальной в Общественной палате муниципального образования «город Орск» было выявлено 4 вопроса, которые Вы здесь озвучили,

в крайнем случае, два и несколько предложений, которые расхотелись с авторами этого проекта. Первая позиция - это касается экологических проблем и утилизации отходов. Позиция власти озвучена здесь и касается того, что мы утираем руки и промышленными отходами местная власть не занимается, как бы перекладывает все эти проблемы на общественность, общественных экологов. Поэтому общественные экологи, которые входят в нашу палату выступали за то, чтобы эту позицию нужно уточнить и учитывая сегодня мнения здесь прозвучавшее из президиума, эту позицию мы проработаем с специалистами и в новой редакции предложим городскому Совету. Вторая позиция, по которой не было найдено единого мнения, это касалось позиции в части 7 статьи 19 дополнить статью абзацем следующего содержания: о кодексе этики депутатов Орского городского Совета депутатов. Одни у нас выступали за то, чтобы это не включать в Устав, с другой стороны лично я склоняюсь к тому, чтобы наш Устав отличался от всех других типовых уставов Российской Федерации. И чтобы, где-то на Дальнем Востоке или в Калининграде говорили, что в городе Орске есть Устав, который мы берем за внимание и там изложены такие позиции, которые нам по душе. Я за такую редакцию, поэтому возможно, сегодня вопрос о кодексе чести есть необходимость включить в Устав. Следующую позицию, которую нужно бы обсудить и оценить, это касается пункта 1.21, то есть статья 56, где дополняется пунктом 14. Действительно это как бы не прописано, то есть это порядок, связанный с отзывом главы города Орска. С одной стороны, да, городской Совет может установить порядок, когда глава города в течение 10 дней может обратиться в суд, что не согласен с решением депутатов о его отставке. Но следующим пунктом, в эту же статью записывается норма, что суд должен в течение 10 дней рассмотреть это заявление. Мы не законодательный орган городской Совет, а нормотворческий и поэтому командовать судами это могут только чиновники из кабинета, используя телефонное право, но в нормативных документах это не должно быть. Поэтому эту позицию нужно убрать, а если она есть в федеральном законе, то она будет действовать без того, что мы запишем в Устав города Орска. Остальные позиции мы дополним и официально на бланке направим в городской Совет для рассмотрения депутатам. Спасибо за внимание!

Франц В.А. – прошу направить Павел Семенович данные поправки в комиссию по законности, потому что комиссия будет докладывать на горсовете, чтобы не получилось потом опять неразберихи. Более того я хотел бы подчеркнуть, что сегодня ведется протокол и все рекомендации, замечания, предложения они официально протоколируются, они будут обрабатываться и переданы все в комиссию, которая должна будет учесть при подготовке окончательного решения городского Совета, который будет вынесен ориентировочно 17 февраля.

Слово предоставляется Ротмистрову Сергею Николаевичу.

Ротмистров С.Н. – председатель Комитета по физической

культуре, спорту и туризму администрации города Орска. Уважаемые участники публичных слушаний! Сегодня мы собрались для обсуждения проекта решения Орского городского Совета «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Город Орск» Оренбургской области». На рабочую комиссию спортсменами были внесены поправки, касающиеся развития физической культуры, школьного и массового спорта, организации проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий. Эти поправки, думаем еще больше придадут динамику развития спорта в городе, привлечения населения к систематическим занятиям физкультуры и спорта.

Согласно федерального законодательства введено такое понятие как школьный спорт, думаю что это связано с той массой спортивных соревнований и мероприятий, которые проходят в школьном возрасте, в первую очередь это президентские состязания и не надо забывать о том, что большинство ступней нормативов комплекса ГТО связано как раз со школьным возрастом. Мы благодарны рабочей группе за совместную работу и просим поддержать эти поправки, как и в целом проект Устава города Орска, так как жизнь не стоит на месте, а эти изменения полностью соответствуют областному и федеральному законодательству.

Франц В.А.: - слово предоставляется Богданцеву В.Н. – начальнику финансового управления администрации города Орска.

Богданцев В.Н. – начальник финансового управления администрации города Орска. Уважаемые участники публичных слушаний! Изменения, которые предлагается внести в Устав, связаны с приведением в соответствие с Бюджетным кодексом отдельных положений Устава города Орска.

Предлагается внести изменения в п. 4 ст. 22 «Органы местного самоуправления города Орска» в части изменения источников финансирования деятельности органов местного самоуправления. В действующей редакции сказано, что финансирование органов местного самоуправления осуществляется исключительно за счет собственных доходов местного бюджета, но в соответствии в Бюджетным кодексом к собственным доходам не относятся субвенции, поступающие из вышестоящих бюджетов при выполнении городом отдельных переданных государственных полномочий, в том числе и обеспечивающих деятельность органов местного самоуправления, поэтому необходимо указать, что «финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления города Орска осуществляется исключительно за счет бюджета города Орска». По пункту 1.7 проекта решения, в подпункте 13 пункта 1 ст. 25 предлагается уточнить полномочия главы города. В действующей редакции Устава указано, что глава города «распоряжается средствами бюджета города Орска, открывает и закрывает счета администрации города Орска в банковских учреждениях, распоряжается средствами администрации города Орска, подписывает финансовые документы». В соответствии с «Принципом единства кассы», установленным Бюджетным

кодексом, кассовые операции по исполнению бюджета осуществляются на едином счете бюджета, открытом в Центральном банке РФ, в связи с чем, администрация города, как участник бюджетного процесса, не наделена полномочиями по открытию расчетных счетов в кредитных учреждениях. Поэтому предлагаем подпункт 13 пункта 1 статьи 25 изложить в следующей редакции «утверждает бюджетную смету администрации города Орска, открывает и закрывает лицевые счета администрации города Орска в Управлении федерального казначейства РФ и финансовом управлении администрации города в порядке, установленном законодательством, подписывает финансовые документы». По пункту 1.11 проекта решения в подпункте 9 пункта 2 статьи 29 указано, что председатель городского Совета депутатов «является главным распорядителем средств городского Совета в пределах сметы расходов городского Совета, утвержденной в бюджете города Орска». Статьей 6 Бюджетного Кодекса определены основные понятия и термины бюджетных правоотношений, согласно которым главный распорядитель бюджетных средств – это орган местного самоуправления, орган местной администрации, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными получателями бюджетных средств, то есть должностное лицо органа местного самоуправления не является главным распорядителем бюджетных средств. Поэтому предлагаем данный подпункт изложить в следующей редакции «утверждает бюджетную смету городского Совета депутатов». По пункту 1.16 проекта решения, необходимо исключить пункт 8 статьи 32, так как формирование расходов бюджета города осуществляется в разрезе действующей бюджетной классификацией, положений Бюджетного кодекса и Положения о бюджетном процессе в городе Орске, устанавливающих требования к содержанию проекта бюджета. Расходы на содержание администрации района отражаются в ведомственной структуре расходов бюджета, а не отдельной строкой в бюджете города. По пункту 1.19 проекта решения, в пункте 12 статьи 34 уточняется период, на который составляется бюджет города, так как Положением о бюджетном процессе в Оренбургской области и Положением о бюджетном процессе в городе Орске установлено, что бюджет города составляется на три года – очередной финансовый год и плановый период, но на 2016 год действие нормы относительно планового периода приостановлено. Поэтому мы предлагаем внести изменения без конкретизации срока, на который утверждается местный бюджет. Предлагаю поддержать данные изменения.

Франц В.А. – председательствующий: «Кто еще хочет выступить? Нет больше желающих, будем прекращать прения и принимать рекомендации?»

Уважаемые участники! Нам необходимо выработать рекомендации по данному вопросу и направить их в комиссию по разработке проекта решения Орского городского Совета депутатов.

Предлагается принять следующий текст рекомендаций:

1. Согласиться с предложенным к рассмотрению на публичных слушаниях проектом решения Орского городского Совета депутатов «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Город Орск» Оренбургской области».

2. Все высказанные на публичных слушаниях мнения и предложения внести в протокол и направить в комиссию по разработке проекта решения Орского городского Совета депутатов с последующим рассмотрением на заседании постоянной депутатской комиссии по законности, правопорядку, местному самоуправлению, международным связям и национальной политике.

3. Рекомендовать рассмотреть данный проект решения на заседании Орского городского Совета депутатов, с учетом рекомендаций высказанных участниками публичных слушаний.

Есть возражения? Возражения не поступили. Рекомендации приняты.» Благодарю всех за сегодняшнюю работу!

Председательствующий



В.А. Франц

Секретариат



Е.А. Поливко