

д.н.н.н.



ПОСТАНОВЛЕНИЕ
администрации города Орска
Оренбургской области

от 10.12.2017 № 6344-12

Об одобрении основных направлений бюджетной и налоговой политики, долговой политики города Орска на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

В целях подготовки проекта бюджета города Орска на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, руководствуясь статьей 25 Устава города Орска:

1. Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики города Орска на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов согласно приложению № 1.
2. Одобрить основные направления долговой политики города Орска на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов согласно приложению № 2.
3. Управлению по связям с общественностью администрации города (Е.Н. Абрамова) разместить на официальном сайте администрации города в сети Интернет и опубликовать в газете «Орская газета» данное постановление.
4. Постановление вступает в силу после его официального опубликования на официальном сайте МКУ «Консультационно-методический центр г. Орска» (www.kmc-orsk.ru) с последующей публикацией в газете «Орская газета».
5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы города по финансово-экономической политике Е.А. Свиненкову.

Глава города Орска

Верно: И.о. начальника отдела документационного обеспечения



[Handwritten signature]

А.В. Одинцов

А.А. Матурина



Приложение № 1

к постановлению

администрации города Орска

от 11.05.14 № 6344-п

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики города Орска на 2018 год и на
плановый период 2019 и 2020 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики города на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов разработаны с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года N 597-599, N 606 (далее - указы Президента), стратегии развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года, стратегии развития муниципального образования «Город Орск» до 2020 года, государственных программ Оренбургской области и муниципальных программ города Орска, бюджетного прогноза города Орска на долгосрочный период до 2021 года.

Кроме того, при определении бюджетной и налоговой политики на ближайшую перспективу использованы сценарные условия социально-экономического развития города Орска на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики
в 2016 году и первой половине 2017 года

1.1. Доходы городского бюджета

Исполнение городского бюджета по доходам в 2016 году и первом полугодии 2017 года осуществлялось с учетом положений, установленных постановлением администрации города Орска от 05.05.2016 г. № 2443-п

«О мероприятиях по обеспечению поступлений налоговых и других обязательных платежей в бюджет города Орска».

Налоговая политика муниципального образования «Город Орск» направлена на безусловное соблюдение законодательства Российской Федерации.

В рамках реализации положений Налогового кодекса Российской Федерации для перехода с 01 января 2017 года на определение налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объекта решением Орского городского Совета депутатов от 26 октября 2016 года № 16-264 «О внесении изменения в решение Орского городского Совета депутатов от 05 ноября 2014 года № 52 – 862 «О налоге на имущество физических лиц» установлены налоговые ставки по налогу на имущество физических лиц.

Во исполнение общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, которые установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 года № 574, органами местного самоуправления муниципального образования «Город Орск» (органами местной администрации), осуществляющими бюджетные полномочия главных администраторов доходов, разработаны и утверждены методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Орска по закрепленным за ними доходным источникам.

В целях создания благоприятных налоговых условий для осуществления инвестиционной деятельности на территории муниципального образования «Город Орск» решением Орского городского Совета депутатов «О внесении изменений в решение Орского городского Совета депутатов от 29 июня 2005 г. № 570 «О земельном налоге» принята пониженная ставка в размере 0,75 % в отношении земельных участков, используемых для реализации инвестиционного проекта субъектами инвестиционной деятельности и развития малого и среднего предпринимательства при условии использования земельных участков с целью размещения вновь созданных, реконструированных объектов недвижимого имущества, являющихся результатом реализации инвестиционного проекта.

В рамках совершенствования администрирования доходов бюджетной системы администраторами доходов бюджета продолжается работа по начислению и осуществлению платежей за оказанные услуги в государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах.

Особенности исполнения бюджета города Орска за первое полугодие 2017 года:

- значительное снижение сумм возвратов земельного налога;
- увеличение нормативов зачисления в городской бюджет от акцизов на нефтепродукты;
- зачисление минимального налога в городской бюджет по нормативу 100 процентов;
- значительное снижение поступлений от платы за негативное воздействие на окружающую среду по причине изменения федерального законодательства в части исключения при ее расчете из перечня загрязняющих веществ углерода (сажи) и оксида железа.

В рамках реализации плана мероприятий по консолидации бюджетных средств муниципального образования «Город Орск» в целях оздоровления муниципальных финансов на 2017-2019 годы, утвержденного постановлением администрации города Орска от 06.07.2017 № 3921-п, проводятся мероприятия:

- по отмене льготы государственным учреждениям, учредителем которых является Оренбургская область;
- по увеличению суммы обязательных платежей в городской бюджет муниципальных унитарных предприятий до 50 % от части их прибыли, оставшейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

1.2. Расходы городского бюджета

В 2016 году и первой половине 2017 года расходы местного бюджета планировались и производились исходя из четких приоритетов, к которым, в первую очередь, относились исполнение социальных Указов Президента РФ и исполнение принятых обязательств муниципального образования, с целью недопущения образования просроченной кредиторской задолженности.

Начиная с бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 гг. был осуществлен возврат к планированию бюджета в трехлетнем формате.

По итогам 2016 года показатели средней заработной платы отдельных работников бюджетной сферы, поименованных в Указах Президента, достигнуты по всем категориям работников бюджетной сферы и составили:

- педагогические работники образовательных учреждений общего образования - 25 797 руб.;
- педагогические работники дополнительного образования - 17 787,39 руб.;
- педагогические работники дошкольных образовательных учреждений - 20 626 руб.;
- работники учреждений культуры - 15 411,70 руб.

Заработная плата отдельным категориям работников выплачивалась с учетом установленного минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ), составлявшего по состоянию на 01 января 2016 года 6 204 рубля, с 01 июля 2016 года – 7 500 рублей, с 01 июля 2017 года – 7 800 рублей.

В соответствии с требованиями трудового законодательства постановлением администрации города Орска от 31.01.2017 г. № 438-п были установлены предельные уровни соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров муниципальных учреждений, муниципальных унитарных предприятий и среднемесячной заработной платы работников таких учреждений, предприятий.

Расходы бюджета за 2016 год были исполнены на 99 %, при плане 3 661 737 тыс. рублей исполнение составило 3 617 507 тыс. рублей. За первое полугодие 2017 года исполнение бюджета составило 49 %, 1 746 889 тыс. рублей при плане 3 600 726 тыс. рублей. Основную часть расходов (67 %) составляют расходы социальной направленности.

На образование в 2016 году было направлено 2 232 175 тыс. рублей, или 99 % от запланированной суммы расходов, что составляет 60 % всех расходов городского бюджета. На развитие инфраструктуры общего и дополнительного образования посредством капитального ремонта зданий образовательных организаций в 2016 году было направлено 117 624,9 тыс. рублей, в том числе 91 472, 7 тыс. рублей за счет средств, поступивших из

областного бюджета в виде субсидий. В рамках мероприятий муниципальной программы «Развитие образования в городе Орске в 2014 - 2020 годах» был проведен капитальный ремонт 8 общеобразовательных учреждений и 1 учреждения дополнительного образования. В 2017 году на эти цели планируется направить 54 500 тыс. рублей. В 2016 году в рамках создания условий для развития физической культуры и спорта в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, было направлено 2 063,8 тыс. рублей, отремонтировано 1 учреждение.

Значительное внимание уделяется и жилищно-коммунальной сфере муниципального образования. За 2016 год расходы по данному направлению составили 344 638 тыс. рублей. По состоянию на 01.07.2017 года бюджетные ассигнования запланированы в объеме 373 631,3 тыс. рублей, исполнение - 48 %.

В 2017 году город Орск вошел в число получателей субсидии из вышестоящего бюджета на реализацию мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды». Администрацией города была разработана и принята необходимая нормативная правовая база для реализации данного проекта на территории муниципального образования, в том числе подпрограмма «Формирование современной городской среды на 2017 год» муниципальной программы «Комфортные условия проживания в городе Орске на 2014-2020 годы». По результатам конкурса были отобраны 11 дворовых территорий, на благоустройство которых предусмотрено 76 328 тыс. рублей.

В рамках реализации Федерального закона от 21.07.2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» на мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в 2016 году направлено 103 011,3 тыс. рублей.

В рамках государственной программы Оренбургской области «Обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Оренбургской области в 2014–2020 годах» в 2017 году планируется произвести расходы на сумму 68 706,7 тыс. рублей.

Объем расходов дорожного фонда муниципального образования, порядок формирования и расходования которого утвержден решением Орского городского Совета депутатов от 26 апреля 2012 года № 22-354

«О создании дорожного фонда муниципального образования «Город Орск», за 2016 год составил 236 014, 7 тыс. рублей, в том числе на оплату расходов по реконструкции автодороги п. Мостострой до ул. Новотроицкое шоссе - в сумме 87 182,4 тыс. рублей. В 2017 году бюджетные ассигнования дорожного фонда запланированы в объеме 149 059,6 тыс. рублей. Основная часть расходов, осуществляемых за счет средств дорожного фонда, – это расходы на ремонт, содержание, грейдирование и уборку дорог, расположенных в границах муниципального образования.

В соответствии с Национальной стратегией действий в интересах детей и перечнем поручений Президента Российской Федерации, начиная с 2017 года, решением о бюджете города утверждается отдельное приложение, содержащее информацию об объемах бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей. В 2017 году объем расходов «детского бюджета» составляет 2 395 616,5 тыс. рублей.

Нормативные правовые акты, регламентирующие предоставление из местного бюджета субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг были приведены в соответствие с общими требованиями, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 06 сентября 2016 г. № 887- п в установленные сроки.

Постановлением администрации города Орска от 06.07.2017 г. № 3921-п был утвержден план мероприятий по консолидации бюджетных средств муниципального образования в целях оздоровления муниципальных финансов на 2017-2019 годы, основными мероприятиями которого являются:

- меры по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов;
- меры по оптимизации расходов на управление;
- меры по оптимизации расходов на содержание бюджетной сети;
- совершенствование системы закупок для муниципальных нужд;
- совершенствование процесса управления муниципальным долгом.

В 2017 году с целью исключения из средств на содержание аппарата управления расходов на выполнение не свойственных ему функций было

создано учреждение, обеспечивающее транспортно-хозяйственное обеспечение деятельности администрации города.

В целях совершенствования системы программно-целевого планирования проводилась работа по следующим направлениям:

- повышение эффективности бюджетных расходов на реализацию муниципальных программ;
- увеличение доли программных расходов бюджета;
- обеспечение преемственности показателей результативности субсидий, предоставляемых из областного бюджета, и показателей муниципальных программ;
- 100 процентное отражение в муниципальных программах расходов, осуществляемых за счет субсидий из вышестоящего бюджета, и средств, направляемых на софинансирование.

На 01.07.2017 г. в городе функционируют 153 муниципальных учреждения, 125 из которых – автономные, 2 – бюджетные и 26 казенные.

С целью осуществления мониторинга деятельности муниципальных учреждений в информационной системе АС «Бюджет», обеспечивающей составление и исполнение местного бюджета, были сформированы карточки для консолидации сведений о финансово-хозяйственной деятельности учреждений на 01 число каждого месяца.

С 2016 года используется новый механизм финансирования субсидий на выполнение муниципального задания под фактическую потребность. Данная схема позволяет минимизировать остатки средств на лицевых счетах автономных учреждений, тем самым повысив эффективность использования бюджетных средств.

С 2017 года все доходы от оказания платных услуг учитываются на лицевых счетах, открытых в финансовом управлении администрации города. Бюджетный процесс в городе открыт для населения.

Особое внимание уделялось и уделяется формированию электронной брошюры «Бюджет для граждан», которая позволяет в доступной и понятной форме продемонстрировать гражданам бюджет города и отчет об его исполнении по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита городского бюджета. В данной брошюре наглядно демонстрируются расходы бюджета в разрезе мероприятий муниципальных программ, размещаются

дополнительные материалы, характеризующие: расходы бюджета, приходящиеся на 1 жителя города, размер среднемесячной заработной платы по отраслям бюджетной сферы.

Работа в данном направлении продолжается, так как повышение прозрачности и доступности материалов, затрагивающих вопросы финансов, процессов составления и исполнения бюджета, является одним из направлений повышения уровня управления муниципальными финансами.

Повышение уровня финансовой и бюджетной грамотности выходит сегодня на одну из первых позиций бюджетной политики, осуществляемой муниципальным образованием. Для этих целей разработан и функционирует сайт финансового управления администрации города, где на постоянной основе размещаются данные об основных характеристиках бюджета города, муниципальных программах, отчеты об исполнении городского бюджета.

Отдельным разделом на сайте выделен раздел, посвященный материалам по повышению уровня финансовой грамотности. В рамках проводимой в данном направлении работы специалистами администрации города и ее структурными подразделениями создаются материалы, которые способствуют формированию навыков грамотного управления финансами как отдельно взятого гражданина, так и семейного бюджета.

В рамках «Всероссийской недели сбережений 2016» была проведена видеоконференция в системе «вопрос-ответ» на тему «Финансовая грамотность. Банковские карты», в которой приняли участие 58 человек.

Наибольшей популярностью за свою актуальность и важность в условиях современного времени получил видеоматериал «Финансовый доктор». Данный видеоролик был размещен в сети Интернет, количество просмотревших уже составляет более двух тысяч человек.

С целью вовлечения жителей нашего города в бюджетный процесс в 2017 году Министерством финансов Оренбургской области проводился конкурс проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, в котором участвовали три сельских населенных пункта города Орска, два из которых по результатам отбора на условиях софинансирования в 2018 году получают средства из областного бюджета на реализацию представленных проектов.

1.3. Дефицит городского бюджета

Городской бюджет за 2016 год исполнен с дефицитом в размере 49 782,4 тыс. рублей, что на 35 942,5 тыс. рублей меньше планового дефицита.

Дефицит бюджета города составил 3,69 % от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений

На 2017 год бюджет города запланирован с профицитом в размере 18 610,4 тыс. рублей. Данные средства направлены на сокращение обязательств муниципального образования по кредитам кредитных организаций, привлеченных для финансирования дефицита местного бюджета в предшествующих годах.

2. Цели и задачи

бюджетной и налоговой политики на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов

2.1. Доходы городского бюджета

На бюджетную и налоговую политику муниципального образования «Город Орск» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в большей степени будут оказывать влияние внешние факторы, прежде всего изменения в федеральном и региональном законодательстве:

1. В части применения упрощенной системы налогообложения (далее - УСН) увеличены размеры показателей, в соответствии с которыми можно применять данную систему налогообложения:

- остаточная стоимость тех основных средств, что находятся на балансе предприятия, не может быть выше 150 млн. рублей;
- чтобы перейти на УСН, доход не должен превысить отметку в 112,5 млн. рублей;
- общий годовой доход не может превысить 150 млн. рублей.

2. Возможность применения налогоплательщиками единого налога на вмененный доход продлена до 2020 года включительно.

3. С 01 июля 2018 года предусматривается полный охват розничной торговой сети контрольно-кассовой техникой, обеспечивающей онлайн-передачу данных на серверы налоговой службы.

В целях обеспечения роста собираемости налогов и снижения административной нагрузки для добросовестного бизнеса на федеральном уровне планируются:

– предоставление права плательщикам Единого налогового вмененного дохода (далее - ЕНВД) и налогоплательщикам, применяющим патентную систему налогообложения, уменьшать соответствующие налоги на расходы по приобретению контрольно-кассовой техники (далее – ККТ) (в размере не более 18 000 рублей за один кассовый аппарат);

– предоставление налогоплательщикам, применяющим патентную систему налогообложения, возможности уменьшить стоимость патента на сумму страховых взносов;

– уточнение видов предпринимательской деятельности, в отношении которых могут применяться ЕНВД, патентная система налогообложения и пониженные тарифы страховых взносов для плательщиков на УСН в связи с введением в действие Общероссийского классификатора видов экологической деятельности;

– признание плательщиков единого сельскохозяйственного налога (далее - ЕСХН) с выручкой более 150 млн. рублей плательщиками НДС для пресечения злоупотреблений и беспрепятственного их встраивания в хозяйственные отношения с плательщиками НДС;

– освобождение плательщиков ЕСХН от налога на имущество организаций и налога на имущество физических лиц только в части имущества, используемого в предпринимательской деятельности, в отношении которой применяется ЕСХН;

– пресечение злоупотреблений, связанных с использованием патентной системы налогообложения для минимизации налогообложения по такому виду предпринимательской деятельности, как сдача в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, дач, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности. Предлагается

ограничить общее количество таких объектов (общую площадь объектов), в отношении которых индивидуальный предприниматель может применять патентную систему налогообложения.

По вовлечению в официальную экономику самозанятых граждан, осуществляющих деятельность в качестве репетиторов, сиделок, уборщиков жилых помещений и домработниц, на уровне Российской Федерации планируется проведение ряда мероприятий:

- введение отдельного патента;
- приобретение и оплата патентов в электронном виде через многофункциональные центры;
- освобождение от уплаты налога на доходы физических лиц и страховых взносов в течение 2017 и 2018 годов.

В целях создания условий для предсказуемости формирования и наполнения местных бюджетов со стороны федерального центра предлагается:

1. Поэтапная отмена отдельных федеральных налоговых льгот.
2. Установление моратория на новые льготы по налогам, зачисляемым в местные бюджеты.
3. Разработка общей методологии оценки эффективности льгот с использованием в рамках бюджетного процесса подхода к льготам как к налоговым (неналоговым) расходам.

Налоговая политика трехлетнего периода, так же, как и предыдущих лет, будет направлена на проведение целенаправленной и эффективной работы с главными администраторами доходов, зачисляемых в бюджет города Орска, с целью пополнения доходами бюджет, выявления скрытых резервов, повышения уровня собираемости налогов, сокращения недоимки и усиления дисциплины плательщиков.

2.2. Расходы городского бюджета

В основе составления бюджета на 2018–2020 годы лежит бюджетный прогноз города Орска на долгосрочный период до 2020 года.

Основной целью бюджетной политики является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города. Главная задача,

которая стоит перед органами местного самоуправления, – обеспечить устойчивость бюджета.

Формирование бюджета в программной форме планируется осуществлять в системе «Электронный бюджет» в программе «WEB-Планирование».

Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования является необходимым условием реализации бюджетной политики. Для этого должен быть подтвержден безусловный приоритет исполнения действующих обязательств. В условиях ограниченности бюджетных средств не предполагается принятие нормативных правовых актов, влекущих увеличение действующих расходных обязательств и возникновение новых расходных обязательств, за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством и нормативными правовыми актами (соглашениями).

Первоочередной задачей является выполнение целевых социально-экономических показателей, предусмотренных указами Президента.

При формировании расходной части городского бюджета учитываются расходы на обеспечение минимального размера оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с решениями, принятыми на федеральном уровне.

Расходы на коммунальные услуги в 2018-2020 годах будут предусмотрены с учетом ежегодной индексации тарифов.

В 2018-2020 годах будет продолжена работа по:

- сокращению неэффективных расходов учреждений;
- централизации бухгалтерского учета в муниципальных учреждениях;
- контролю за соблюдением установленных ограничений предельного соотношения размера среднемесячной заработной платы руководителей и сотрудников муниципальных учреждений;
- недопущению увеличения среднесписочной численности работников муниципальных учреждений, учитываемой при формировании бюджета;
- недопущению установления расходных обязательств, не связанных с решением вопросов местного значения;
- развитию эффективной системы внутреннего финансового

контроля, осуществляемого главными администраторами бюджетных средств;

- своевременному выполнению обязательств по обслуживанию муниципального долга;

- недопущению образования необоснованной дебиторской задолженности муниципальных учреждений.

Кроме того, необходимо осуществлять постоянный мониторинг и контроль кредиторской задолженности в целях недопущения возникновения просроченной задолженности.

Главным распорядителям бюджетных средств при обосновании бюджетных ассигнований необходимо применять утвержденные нормативные затраты на обеспечение их функций и функций подведомственных им казенных учреждений.

Повышение эффективности муниципальных закупок путем соблюдения требований к закупаемым муниципальными заказчиками товарам, работам, услугам и утвержденным нормативным затратам, проведения экспертизы качества поставленного товара, результатов выполненной работы будет способствовать эффективному и рациональному использованию бюджетных средств.

В 2018-2020 годах бюджет города будет оставаться социально ориентированным. Основную долю расходов будут составлять бюджетные ассигнования в области образования, культуры, физической культуры, спорта и туризма.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ, по внедрению механизмов проектного управления.

В целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности и понятности информации о бюджете будет продолжена регулярная практика публикации интернет-брошюры «Бюджета для граждан» к решению о бюджете города и отчету об исполнении бюджета, размещения на сайте финансового управления администрации города данных о параметрах бюджета и ежемесячных отчетов о его исполнении.

Действенным инструментом вовлечения граждан в бюджетный процесс является инициативное бюджетирование, позволяющее решать вопросы местного значения путем финансирования из бюджета проектов, прошедших конкурсный отбор, с софинансированием со стороны граждан. Одной из задач, стоящих перед администрацией города, является реализация и расширение практики инициативного бюджетирования.

2.3. Сбалансированность бюджета

Обеспечение сбалансированности городского бюджета является одной из основных задач бюджетной политики города. Под сбалансированностью понимается соответствие объема расходных обязательств соответствующему объему доходов бюджета. Основным критерием оценки сбалансированности бюджета является его устойчивость, то есть способность выполнять установленные расходными обязательствами задачи.

С целью снижения нагрузки по обслуживанию муниципального долга в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов планируется продолжить привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах по учету средств бюджета для покрытия временного кассового разрыва, выдаваемого Управлением Федерального казначейства Российской Федерации, использование возобновляемых кредитных линий кредитных организаций.

Приложение № 2
к постановлению
администрации города Орска
от 11.02.2014 № 6544-п

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
долговой политики города Орска
на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

Основные направления долговой политики города Орска на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее - долговая политика) разработаны на основании Бюджетного прогноза города Орска на долгосрочный период до 2021 года, утвержденного постановлением администрации города Орска от 16.02.2015 г. № 728-п, Концепции развития города Орска до 2030 года и Стратегии развития города Орска до 2020 года, утвержденных решением Орского городского Совета депутатов Оренбургской области от 28 августа 2013 г. N 38-612, муниципальной программы «Эффективное управление и распоряжение муниципальной казной на 2014 - 2020 годы», утвержденной постановлением администрации г. Орска от 30 октября 2013 г. N 7934-п, положений основных направлений государственной долговой политики Оренбургской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Под долговой политикой города Орска понимается процесс разработки и практической реализации стратегии управления муниципальными заимствованиями города Орска в целях поддержания объема долга на экономически безопасном уровне, минимизации стоимости его обслуживания и равномерного распределения во времени связанных с долгом платежей.

Управление муниципальным долгом города Орска также является одним из важных компонентов системы управления финансовыми средствами бюджета города. Оно включает в себя три взаимосвязанных компонента:

1. Бюджетная политика в части планирования объема и структуры муниципального долга города.

2. Осуществление заимствований и проведение операций с муниципальным долгом, направленных на оптимизацию его структуры и сокращение расходов на его обслуживание.

3. Организация учета долговых обязательств и операций с долгом, функционирование платежной системы исполнения долговых обязательств.

Долговая политика города Орска в 2018–2020 годах будет основываться на следующих принципах:

- сохранение объема муниципального долга города Орска (далее – муниципальный долг) на экономически безопасном уровне посредством контроля над объемом муниципального долга и расходами на его обслуживание;

- недопущение необоснованных заимствований посредством обеспечения взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с потребностями бюджета города Орска в привлечении заемных средств;

- сохранение необходимых условий снижения стоимости и оптимальных сроков заимствований.

Основными задачами управления муниципальным долгом являются:

- повышение эффективности муниципальных заимствований города Орска;

- оптимизация структуры долга с целью минимизации его обслуживания;

- сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;

- развитие инструментов заимствований и инструментов управления долгом;

- совершенствование учета и отчетности по обслуживанию долга и обеспечение раскрытия информации о долге.

Решение перечисленных выше задач требует разработки комплекса мер по управлению муниципальным долгом, включающего следующие основные составляющие:

- планирование заимствований и ассигнований на платежи по муниципальному долгу в соответствии с бюджетной политикой города Орска;

- контроль и оценка рисков, возникающих в сфере долговых обязательств;

- активные операции с долговыми обязательствами в целях снижения расходов по муниципальному долгу, совершенствования структуры долга;

- текущий учет муниципального долга.

Эффективное управление муниципальным долгом означает не только отсутствие просроченных долговых обязательств, но и прежде всего создание прозрачной системы управления долгом с использованием четких процедур и механизмов публичного раскрытия информации о долговой политике города Орска.

В связи с наличием уже принятых городом долговых обязательств вопросы оперативного управления муниципальным долгом в целях обеспечения в дальнейшем устойчивости экономической и финансовой системы города Орска приобретают особую актуальность.

К методам оперативного управления муниципальным долгом города Орска в рамках исполнения бюджета текущего года относятся:

- корректировка сроков привлечения заемных средств, предусмотренных программой муниципальных внутренних заимствований города Орска для погашения долговых обязательств;

- накопление средств на едином счете по учету средств городского бюджета, необходимых для погашения долговых обязательств;

- досрочное погашение долговых обязательств;

- использование различных инструментов заимствований.

Корректировка сроков привлечения заемных средств, при условии сохранения общих параметров бюджета текущего года предусматривает их перенесение на более ранние или поздние сроки в соответствии с распределением заимствований, утвержденным кассовым планом.

Досрочное погашение долговых обязательств города Орска может осуществляться за счет дополнительно полученных доходов, экономии по расходам и (или) привлечения новых, более дешевых, заимствований. Использование тех или иных инструментов заимствований осуществляется в зависимости от ситуации на финансовом рынке и рассматриваемых условий заимствований.

Постановлением администрации города Орска от 30 октября 2013 г. N 7934-п утверждена муниципальная программа «Эффективное управление и распоряжение муниципальной казной на 2014 - 2020 годы», включающая подпрограмму «Организация и осуществление бюджетного процесса в городе Орске», в которой поставлены следующие цели и задачи:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города и повышения качества управления муниципальными финансами города Орска;

- эффективное управление муниципальным долгом.

Основной целью бюджетной политики города Орска на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города. Главная задача - обеспечение принятия реалистичных обязательств и обеспечение устойчивости бюджета.

Начиная с 2015 года муниципальным образованием используется новый механизм бюджетного кредитования в виде привлечения бюджетных кредитов из федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов). Данный вид кредитования позволяет замещать кредиты, выдаваемые кредитными организациями, с рыночной процентной ставкой, бюджетными кредитами с процентной ставкой – 0,1 процента годовых.

В 2018-2020 годах при содействии Министерства финансов Оренбургской области планируется продолжать практику привлечения кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), выдаваемого Управлением Федерального казначейства РФ для минимизации расходов на обслуживание муниципального долга, что позволит направить высвобождаемые средства на решение социальных задач муниципального образования.

Долговая политика города Орска на долгосрочную перспективу будет направлена на:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости городского бюджета;

- сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне;

- обеспечение постоянного доступа МО «Город Орск» к источникам заемных средств на приемлемых условиях;

- в целях снижения расходов на обслуживание муниципального долга планируется привлечение более мобильных кредитных инструментов.

Основной целью управления муниципальным долгом является обеспечение исполнения расходных обязательств муниципалитета в полном объеме по более низкой стоимости заимствований.

Основными задачами управления муниципальным долгом являются:

- повышение эффективности муниципальных заимствований;
- сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;
- развитие различных инструментов заимствований и инструментов управления долгом;
- совершенствование учета и отчетности по обслуживанию долга и обеспечение раскрытия информации о долге.

Долговая политика города Орска обеспечивает сбалансированность городского бюджета в долгосрочном периоде и является одной из основных задач бюджетной политики муниципального образования. Под сбалансированностью понимается соответствие объема расходных обязательств города объему доходов городского бюджета. Основным критерием оценки сбалансированности бюджета является его устойчивость, то есть способность выполнять установленные расходными обязательствами задачи.

Задача в области управления муниципальным долгом заключается в осуществлении взвешенной долговой политики, сохранении умеренной долговой нагрузки, совершенствовании системы управления долговыми обязательствами.

Необходимо добиваться равномерности выплат по обслуживанию и погашению долга, что позволит повысить финансовую стабильность и эффективность использования финансовых ресурсов при неизменном уровне долговой нагрузки.

Планирование осуществляется на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов и привлечения муниципальных заимствований с соблюдением следующих требований:

при планировании муниципальных заимствований должны учитываться экономические возможности по мобилизации ресурсов, текущая и ожидаемая конъюнктура на финансовых рынках;

муниципальные заимствования должны носить планомерный характер, при этом объемы заимствований должны распределяться в течение года таким образом, чтобы снизить риск ухудшения условий заимствований;

Бюджетным кодексом Российской Федерации установлены два базовых показателя оценки долговой устойчивости муниципалитета:

- отношение объема муниципального долга к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений доходов по дополнительным нормативам отчислений - этот показатель отражает уровень общей долговой нагрузки на бюджет города и является индикатором, характеризующим возможности муниципалитета погасить накопленный долг;

- доля объема расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов городского бюджета - этот показатель характеризует способность города обслуживать свои долговые обязательства без ущерба для других направлений расходов бюджета. Бюджетным кодексом Российской Федерации пороговое значение указанного показателя установлено на уровне 15%.

На 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов планируется сформировать бездефицитный бюджет, что позволит не наращивать муниципальный долг до критического объема и сохранить его на безопасном уровне.

В целях управления рисками бюджета, связанных с предоставлением муниципальных гарантий, предоставление муниципальных гарантий в 2018-2020 годах не планируется.

В целях осуществления взвешенной долговой политики на 2018 год приказом начальника финансового управления утверждена методика прогнозирования поступлений по источникам дефицита городского бюджета, содержащая расчет прогнозного объема возможного привлечения новых долговых обязательств.

Взвешенная долговая политика в условиях ограниченности финансовых ресурсов, позволит обеспечить сбалансированность и

устойчивость муниципального бюджета, сохранить объем и структуру муниципального долга на экономически безопасном уровне при неукоснительном соблюдении требований к объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, установленных бюджетным законодательством.

В соответствии с общепризнанными критериями оценки кредитного риска кредитная история заемщика является одним из важных индикаторов способности и намерения заемщика погашать свои долговые обязательства.

Положительная кредитная история города должна обеспечить улучшение условий привлечения заемных средств на финансовых рынках.

Основными мероприятиями, которые необходимо реализовать в предстоящем периоде являются:

- сохранение общего объема долговых обязательств МО «Город Орск» в течение 2018-2020 годов на уровне, сложившемся на 01.01.2018 года;
- отказ от планирования предоставления муниципальных гарантий города Орска;
- соблюдение установленных законодательством ограничений по объему средств, направляемому на обслуживание муниципального долга;
- использование бюджетных кредитов из федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджета МО «Город Орск» как механизма замещения дорогостоящих кредитов, выдаваемых кредитными организациями.