



ПОСТАНОВЛЕНИЕ
администрации города Орска
Оренбургской области

от Р.А.А.А.А.А.А. № 5768-П

Об утверждении муниципальной программы «Эффективное управление и распоряжение муниципальной казной на 2019-2024 годы»

В соответствии с постановлением администрации города Орска от 20 августа 2013 г. № 6082-п «Об утверждении Положения о муниципальных программах города Орска», руководствуясь статьей 25 Устава города Орска:

1. Утвердить муниципальную программу «Эффективное управление и распоряжение муниципальной казной на 2019 - 2024 годы» согласно приложению.

2. Признать утратившими силу:

2.1. Постановление администрации города Орска от 30 октября 2013 года № 7934-п «Об утверждении муниципальной программы «Эффективное управление и распоряжение муниципальной казной на 2014 - 2020 годы»;

2.2. Постановление администрации города Орска от 12 февраля 2014 года № 733-п «О внесении изменений в постановление администрации города Орска от 30 октября 2013 г. № 7934-п»;

2.3. Постановление администрации города Орска от 26 июня 2014 года № 3749-п «О внесении изменений в постановление администрации города Орска от 30 октября 2013 г. № 7934-п»;

2.4. Постановление администрации города Орска от 20 ноября 2014 года № 7270-п «О внесении изменений в постановление администрации города Орска от 30 октября 2013 г. № 7934-п»;

2.5. Постановление администрации города Орска от 30 декабря 2014 года № 8381-п «О внесении изменений в постановление администрации города Орска от 30 октября 2013 г. № 7934-п»;

2.6. Постановление администрации города Орска от 19 февраля 2015 года № 812-п «О внесении изменений в постановление администрации города Орска от 30 октября 2013 г. № 7934-п»;

2.7. Постановление администрации города Орска от 25 мая 2015 года № 2826-п «О внесении изменений в постановление администрации города Орска от 30 октября 2013 г. № 7934-п»;

2.8. Постановление администрации города Орска от 04 августа 2015 года № 4427-п «О внесении изменений в постановление администрации города Орска от 30 октября 2013 г. № 7934-п»;

2.9. Постановление администрации города Орска от 07 октября 2015 года № 5758-п «О внесении изменений в постановление администрации города Орска от 30 октября 2013 г. № 7934-п»;

2.10. Постановление администрации города Орска от 16 ноября 2015 года № 6324-п «О внесении изменений в постановление администрации города Орска от 30 октября 2013 г. № 7934-п»;

2.11. Постановление администрации города Орска от 21 декабря 2015 года № 7343-п «О внесении изменений в постановление администрации города Орска от 30 октября 2013 г. № 7934-п»;

2.12. Постановление администрации города Орска от 30 марта 2016 года № 1583-п «О внесении изменений в постановление администрации города Орска от 30 октября 2013 г. № 7934-п»;

2.13. Постановление администрации города Орска от 04 августа 2016 года № 4541-п «О внесении изменений в постановление администрации города Орска от 30 октября 2013 г. № 7934-п»;

2.14. Постановление администрации города Орска от 12 декабря 2016 года № 7421-п «О внесении изменений в постановление администрации города Орска от 30 октября 2013 г. № 7934-п»;

2.15. Постановление администрации города Орска от 30 декабря 2016 года № 7967-п «О внесении изменений в постановление администрации города Орска от 30 октября 2013 г. № 7934-п»;

2.16. Постановление администрации города Орска от 20 марта 2017 года № 1558-п «О внесении изменений в постановление администрации города Орска от 30 октября 2013 г. № 7934-п»;

2.17. Постановление администрации города Орска от 28 августа 2017 года № 5008-п «О внесении изменений и дополнений в постановление администрации города Орска от 30 октября 2013 г. № 7934-п»;

2.18. Постановление администрации города Орска от 29 ноября 2017 года № 6618-п «О внесении изменений и дополнений в постановление администрации города Орска от 30 октября 2013 г. № 7934-п»;

2.19. Постановление администрации города Орска от 26 декабря 2017 года № 7180-п «О внесении изменений в постановление администрации города Орска от 30 октября 2013 г. № 7934-п»;

2.20. Постановление администрации города Орска от 30 марта 2018 года № 1329-п «О внесении изменений в постановление администрации города Орска от 30 октября 2013 г. № 7934-п».

3. Управлению по связям с общественностью администрации города (Е.Н. Абрамова) разместить на официальном сайте администрации города в сети Интернет и опубликовать в газете «Орская газета» данное постановление.

4. Постановление вступает в силу после его официального опубликования на официальном сайте МКУ «Консультационно-методический центр г. Орска» (www.kmc-orск.ru) и подлежит применению с 01 января 2019 года.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы города по финансово-экономической политике Е.А. Свиненкову.

Глава города Орска

Верно: Начальник отдела документационного обеспечения



А.В. Одинцов

К.Г. Кузнецова



**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«Эффективное управление и распоряжение муниципальной казной
на 2019 - 2024 годы»**

г. Орск – 2018 г.

ПАСПОРТ
муниципальной программы «Эффективное управление и распоряжение
муниципальной казной на 2019 - 2024 годы»
(далее - программа)

Ответственный исполнитель программы	Муниципальное учреждение «Финансовое управление администрации города Орска»(далее - финансовое управление)
Соисполнители программы	«Администрация города Орска»(управление экономики), муниципальное учреждение «Комитет по управлению имуществом города Орска»(далее - комитет по управлению имуществом города)
Участники программы	Главные распорядители средств бюджета города Орска, муниципальные учреждения города, организации, не являющиеся отраслевыми (функциональными), территориальными органами администрации города (по согласованию)
Подпрограммы программы	1. Организация и осуществление бюджетного процесса в городе Орске 2. Повышение эффективности бюджетных расходов города Орска 3. Эффективное управление и распоряжение муниципальной собственностью муниципального образования «Город Орск» 4. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности
Приоритетные проекты	-
Цели программы	Эффективное управление и распоряжение муниципальной казной
Задачи программы	1. Организация бюджетного процесса в городе Орске. 2. Повышение эффективности бюджетных расходов. 3. Повышение эффективности управления земельно-имущественным комплексом города Орска. 4. Повышение энергетической эффективности и проведение мероприятий по энергосбережению
Целевые индикаторы и показатели программы	Наличие утвержденной методики формирования городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период
	Наличие подготовленного проекта бюджета города на очередной финансовый год и плановый период
	Число дней нарушения сроков вынесения проекта бюджета города на очередной финансовый год и плановый период на рассмотрение Орского городского Совета депутатов
	Проведение публичных слушаний по проекту бюджета города Орска на очередной финансовый год и плановый период
	Число дней нарушения сроков проведения публичных слушаний проекта бюджета города Орска на очередной финансовый год и плановый период и отчета об его исполнении

	Число дней нарушения сроков публикации бюджета города Орска на очередной финансовый год и плановый период и отчета о его исполнении
	Наличие подготовленного проекта годового отчета об исполнении бюджета
	Число дней нарушения сроков вынесения проекта годового отчета об исполнении бюджета города Орска на рассмотрение Орского городского Совета депутатов
	Число дней нарушения сроков предоставления годового отчета об исполнении бюджета в Орский городской Совет депутатов, в контрольно-счетную палату города Орска
	Проведение публичных слушаний по проекту годового отчета об исполнении городского бюджета
	Число дней нарушения сроков проведения публичных слушаний по проекту годового отчета об исполнении бюджета
	Отсутствие просроченной кредиторской задолженности местного бюджета
	Количество объектов контроля, подлежащих внутреннему муниципальному финансовому контролю в соответствующем году
	Соотношение количества проверенных объектов контроля от общего числа запланированных контрольных мероприятий в соответствующем году
	Число дней нарушения сроков проведения проверок (ревизий), обследований
	Проверка всех вопросов проверки (ревизии), обследования, определенных планом-программой
	Соотношение количества объектов контроля, по которым установлены факты финансовых нарушений, и общего количества предписаний (представлений), выданных по фактам финансовых нарушений
	Соотношение количества главных администраторов бюджетных средств, у которых проанализировано состояние внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, к общему числу главных администраторов бюджетных средств, осуществляющих внутренний финансовый контроль и аудит в соответствующем году (согласно БК РФ, кроме контрольно-счетной палаты)
	Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета города без учета расходов за счет безвозмездных поступлений
	Отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга к общему объему расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации
	Отношение дефицита бюджета к доходам без учета безвозмездных поступлений и поступлений по

	дополнительным нормативам
	Отношение муниципального долга (за вычетом выданных гарантий) к доходам бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений по дополнительным нормативам
	Отношение объема просроченной кредиторской задолженности местного бюджета к расходам бюджета
	Доля бюджетных инвестиций в общем объеме расходов бюджета
	Процент абсолютного отклонения фактического объема доходов (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный год от утвержденного плана
	Наличие утвержденной методики прогнозирования поступлений доходов
	Наличие просроченной кредиторской задолженности местного бюджета по долговым обязательствам
	Удельный вес расходов бюджета, формируемых в рамках программ (рассчитывается без учета субвенций)
	Доля расходов на осуществление бюджетных инвестиций в рамках муниципальных программ (рассчитывается без учета межбюджетных трансфертов)
	Доля автономных и бюджетных учреждений, оказывающих услуги, в общем числе муниципальных учреждений
	Доля учреждений, для которых объем бюджетных ассигнований на оказание услуг (выполнение работ) определен с учетом качества оказания услуг (выполнения работ)
	Прирост объема доходов автономных и бюджетных учреждений от приносящей доход деятельности
	Наличие утвержденного бюджета на очередной финансовый год и плановый период
	Наличие утвержденного порядка и методики планирования бюджетных ассигнований
	Наличие установленного порядка определения предельных объемов бюджетных ассигнований, доводимых до главных распорядителей бюджетных средств в процессе составления проекта бюджета
	Доля муниципальных программ, по которым утвержденный объем финансирования за счет средств местного бюджета изменился в течение отчетного года более чем на 15 процентов от первоначального
	Процент абсолютного отклонения утвержденного объема расходов бюджета на первый год планового периода от объема расходов соответствующего года при его утверждении на очередной год
	Наличие нормативно установленной обязательности проведения публичных обсуждений проектов муниципальных программ
	Доля муниципальных программ, принятых в отчетном году, проекты которых прошли публичные обсуждения

	Наличие нормативного закрепления обязательности предоставления перечня муниципальных программ и ведомственных целевых программ в составе материалов, представляемых с проектом бюджета
	Публикация данных мониторинга качества финансового управления главных распорядителей бюджетных средств
	Доля функций органов администрации города, в отношении которых утверждены административные регламенты их исполнения
	Создание специализированного сайта в сети Интернет, на котором размещается информация о муниципальных финансах
	Создание сайта в сети Интернет, имеющего функцию обратной связи с потребителями услуг
	Доля муниципальных учреждений города, информация о результатах деятельности которых размещена в сети Интернет
	Доля органов администрации города, информация о результатах деятельности которых размещена в сети Интернет
	Доля муниципальных услуг, предоставляемых КУИ г. Орск в соответствии утвержденными административными регламентами
	Доля земельных участков под объектами муниципальной собственности, в отношении которых в рамках доведенных лимитов бюджетных обязательств проведен государственный кадастровый учет
	Доля земельных участков, в рамках доведенных лимитов бюджетных обязательств сформированных для строительства объектов жилого и нежилого назначения, в том числе строительства многоквартирных жилых домов, индивидуального строительства, в том числе для бесплатного предоставления многодетным семьям, комплексного освоения в целях жилищного строительства
	Количество земельных участков, ежегодно выставленных на торги (аукцион, конкурс)
	Доля объектов муниципальной собственности, поставленных на государственный кадастровый учет и в отношении которых в рамках доведенных лимитов бюджетных обязательств проведена государственная регистрация права собственности муниципального образования «Город Орск»
	Доля объектов муниципальной собственности (за исключением земельных участков), в отношении которых в рамках доведенных лимитов бюджетных обязательств проведена рыночная оценка
	Доля объектов, выносимых на аукционные торги на право заключения договора аренды муниципального имущества от общего количества объектов, свободных от прав третьих лиц и подлежащих предоставлению в

	пользование физических и юридических лиц
	Количество мероприятий по земельному контролю
	Количество мероприятий по претензионно-исковой работе
	Снижение потребления электроэнергии всеми муниципальными учреждениями города в сопоставимых условиях не менее чем на 3,0% к уровню предыдущего года
	Снижение потребления тепловой энергии всеми муниципальными учреждениями города в сопоставимых условиях не менее чем на 3,0% к уровню предыдущего года
	Снижение потребления природного газа всеми муниципальными учреждениями города в сопоставимых условиях не менее чем на 3,0% к уровню предыдущего года
	Снижение потребления воды всеми муниципальными учреждениями города в сопоставимых условиях не менее чем на 3,0% к уровню предыдущего года
	Доля муниципальных учреждений города, заполнивших информацию раздела «Энергосбережение» на сайте финансового управления администрации города, в общем количестве муниципальных учреждений города
	Наличие утвержденного топливно-энергетического баланса города
	Доля муниципальных учреждений, заполнивших базу данных в подсистеме государственной информационной системы – модуль «Информация об энергосбережении и повышении энергетической эффективности»
Сроки реализации программы	2019 - 2024 годы
Объем бюджетных ассигнований программы с разбивкой по годам	588 399,4 тыс. рублей, в т.ч.: 2019 г. - 97 908,9 тыс. рублей; 2020 г. - 98 098,1 тыс. рублей; 2021 г. - 98 098,1 тыс. рублей; 2022 г. - 98 098,1 тыс. рублей; 2023 г. - 98 098,1 тыс. рублей; 2024 г. - 98 098,1 тыс. рублей.

Характеристика текущего состояния управления казной города Орска

Муниципальная казна - имущество, которым располагает город Орск, - включает в себя не только финансовые средства, формируемые и расходуемые в соответствии с решением Орского городского Совета депутатов о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период, но также и нефинансовые активы: землю, недвижимое и движимое имущество. Муниципальная казна фактически является фундаментом, на котором органами местного самоуправления принимаются соответствующие решения, поскольку, например, невозможно принять новое расходное обязательство без соответствующего обеспечения. Поэтому повышению эффективности управления муниципальной казной, т.е. получению большего эффекта от ее использования, необходимо уделять особое внимание, что и обеспечивается настоящей программой.

Повышение эффективности управления муниципальными финансами невозможно без обеспечения сбалансированности городского бюджета. Устойчивость и сбалансированность городского бюджета являются основными показателями качества состояния и перспектив развития муниципальных финансов. Необходимыми условиями финансовой устойчивости муниципального образования являются точность прогнозирования доходов городского бюджета, соответствие расходных обязательств полномочиям и функциям органов местного самоуправления.

Для повышения устойчивости бюджета города Орска проведена результативная работа по развитию доходной базы, удлинению горизонта бюджетного планирования, формированию нормативно-правовой и организационной базы регулирования бюджетных отношений, автоматизации бюджетного процесса, ведению реестра расходных обязательств, исполнению бюджета по казначейской системе, созданию системы финансового менеджмента. С 2016 года администрацией города разрабатывается и утверждается бюджетный прогноз на шестилетний период, в 2017 году была разработана нормативная правовая база, регламентирующая проектную деятельность администрации города Орска и ее структурных подразделений. Проектное управление в дополнение к программно-целевому методу планирования и расходования бюджетных средств позволяет достичь определенный заданный результат за конкретный промежуток времени. В 2017 году был реализован пилотный проект по благоустройству дворовых территорий в рамках реализации мероприятий по созданию современной городской среды.

В соответствии с законодательством Российской Федерации финансовую основу местного самоуправления в муниципальном образовании составляет местный бюджет. Источниками формирования доходов местного бюджета являются налоговые и неналоговые доходы, аккумулируемые на территории муниципального образования.

В соответствии с бюджетным законодательством доходы городского бюджета формируются за счет земельного налога, налога на имущество физических лиц, государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции и мировыми судьями, пошлины за государственную регистрацию, совершение прочих юридически значимых действий, а также отчислений от федеральных и региональных налогов.

Таким образом, серьезные трудности для развития финансовой базы Орска, как и большинства других муниципальных образований, создают централизация налоговых и иных обязательных сборов в федеральном бюджете и зависимость местных бюджетов от региональных, а региональных - от федерального.

В свете указанных выше проблем роль долговой политики в составе финансовой политики города Орска в последнее время только возрастает. Эффективное управление муниципальным долгом означает не только отсутствие просроченных долговых обязательств, но и, прежде всего, создание прозрачной системы управления долгом с использованием четких процедур и механизмов, а также публичного раскрытия информации о долговой политике города.

В таких условиях необходимо особое внимание уделить вопросам организации бюджетного процесса в городе, контроля его исполнения, работе по совершенствованию структуры муниципального долга и оптимизации расходов по его обслуживанию, что обеспечивается входящей в настоящую программу подпрограммой «Организация и осуществление бюджетного процесса в городе Орске» (приложение № 7 к программе).

Программный формат формирования бюджета города Орска позволяет городу принимать активное участие в реализации мероприятий государственных и федеральных программах и получать субсидии из вышестоящих бюджетов на социально-экономическое развитие муниципального образования. Данный инструмент бюджетного планирования уже на начальной стадии позволяет оценить эффективность и целесообразность предстоящих расходов местного бюджета. По итогам 2017 года 98,5 % всех расходов

бюджета были запланированы в рамках реализации 13 муниципальных программ, охватывающих все сферы деятельности администрации города.

В целях совершенствования системы программно-целевого планирования проводилась работа по следующим направлениям:

- повышение эффективности бюджетных расходов на реализацию муниципальных программ;
- обеспечение преемственности показателей результативности субсидий, предоставляемых из областного бюджета, и показателей муниципальных программ;
- 100-процентное отражение в муниципальных программах расходов, осуществляемых за счет субсидий из вышестоящего бюджета, и средств, направляемых на софинансирование;
- интеграция проектного управления в бюджетный процесс путем включения в муниципальные программы утвержденных проектов.

Ежегодно проводится оценка эффективности реализации муниципальных программ, по итогам которой, в случае получения программой оценки ниже удовлетворительной, может быть принято решение о приостановлении ее реализации, о корректировке в части направлений основных мероприятий, либо целевых показателей. По итогам 2017 года ни одна из 13 программ не получила значение удовлетворительно или неудовлетворительно, такого высокого рейтинга реализации программ удастся достичь благодаря ежеквартальному мониторингу хода их реализации.

На сегодняшний день в условиях дефицитности и ограниченности финансовых ресурсов как на государственном уровне, так и, соответственно, на муниципальном, на первый план выходит жесткий контроль за расходованием бюджетных средств, повышение эффективности бюджетных расходов, финансовой дисциплины.

Учитывая вышеизложенное, администрация города приняла решение о включении в настоящую программу подпрограммы «Повышение эффективности бюджетных расходов города Орска» (приложение № 8 к программе).

Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальная собственность определена как экономическая основа местного самоуправления. Управление муниципальной собственностью предполагает как решение вопросов местного значения путем наиболее целесообразного использования собственного имущества муниципальными образованиями, так и извлечения максимального дохода от распоряжения ею. Реализация правомочий собственника по владению, пользованию и распоряжению имуществом требует объективных и точных сведений о его составе, количестве и характеристиках.

КУИ от лица администрации города Орска ведет реестр муниципального имущества города Орска. В соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 г. № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» учет муниципального имущества осуществляется КУИ путем формирования электронного банка данных об объектах. С целью эффективной организации управления муниципальным имуществом необходимо осуществлять мероприятия, направленные на совершенствование учета муниципального имущества, на актуализацию данных о муниципальном имуществе.

Учитывая, что не все недвижимое имущество, находящееся в реестре муниципального имущества г. Орска, прошло процедуру государственной регистрации права муниципальной собственности (право муниципальной собственности является ранее возникшим), а также необходимость оформления в муниципальную собственность бесхозных объектов с целью обеспечения надлежащего учета таких объектов недвижимости, необходимо провести мероприятия по изготовлению технической документации на объекты муниципальной собственности, а также осуществление кадастрового учета объектов недвижимости и проведение государственной регистрации

права в рамках Федеральных законов от 24.07.2007 г. № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности», от 13.07.2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

Одной из важнейших стратегических целей государственной политики в области создания условий устойчивого экономического развития Оренбургской области в целом, в том числе муниципального образования «Город Орск» является эффективное использование земли и иной недвижимости всех форм собственности для удовлетворения потребностей общества и граждан.

Очевидно, что только использование современных методов ведения государственного земельного кадастра может обеспечить всех заинтересованных пользователей, и, в первую очередь, органы местного самоуправления достоверной земельно-кадастровой информацией.

Неотъемлемой частью управления земельно-имущественным комплексом является создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости. Без их создания невозможно формирование рынка земли и недвижимости, планирование поступлений и сбор платежей за землю и недвижимость, а также развитие и стимулирование инвестиционных процессов.

Учитывая вышеуказанные факторы, администрация города Орска приняла решение о включении в настоящую программу подпрограммы «Эффективное управление и распоряжение муниципальной собственностью муниципального образования «Город Орск» в 2014 - 2020 годах» (приложение № 9 к программе).

Наконец, говоря о муниципальной казне и, в частности, ее нефинансовых активах, необходимо отметить и такой аспект, как движимое и недвижимое имущество города. Здания, в которых располагаются не только органы местного самоуправления, но и муниципальные детские сады, общеобразовательные школы, школы искусств, спортивные школы и т.д., движимое имущество, включая оборудование, оргтехнику, также являются собственностью города, и в соответствии с гражданским законодательством содержание данного имущества также является обязанностью муниципалитета.

Особым инструментом в управлении муниципальной казной с данной точки зрения является развитие в муниципальных учреждениях и организациях города энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Существенное повышение уровня энергетической эффективности может быть обеспечено только при комплексном подходе к вопросу энергосбережения, что потребовало включения в настоящую программу подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» (приложение № 10 к программе).

Описание приоритетов политики города Орска в сфере реализации программы

Целью программы является эффективное управление и распоряжение муниципальной казной. Для достижения данной цели поставлены следующие задачи:

1. Организация бюджетного процесса в городе Орске;
2. Повышение эффективности бюджетных расходов;
3. Повышение эффективности управления земельно-имущественным комплексом города Орска;
4. Повышение энергетической эффективности и проведение мероприятий по энергосбережению.

Реализация каждой задачи осуществляется в рамках соответствующей подпрограммы к настоящей программе.

План реализации муниципальной программы

План реализации представлен в приложении № 1 к настоящей программе.

Перечень целевых индикаторов программы

Перечень целевых индикаторов представлен в приложении № 2 к настоящей программе.

Перечень подпрограмм, ведомственных целевых программ и основных мероприятий

Перечень подпрограмм, ведомственных целевых программ и основных мероприятий представлен в приложении № 3 к настоящей программе.

Ресурсное обеспечение реализации программы в 2019 - 2024 годах

Ресурсное обеспечение реализации программы в 2019 - 2024 годах представлено в приложении № 4 к настоящей программе.

Анализ рисков реализации муниципальной программы «Эффективное управление и распоряжение муниципальной казной на 2019 - 2024 годы»

Анализ рисков реализации муниципальной программы «Эффективное управление и распоряжение муниципальной казной на 2019 - 2024 годы» представлен в приложении № 5 к настоящей программе.

Описание применяемых налоговых льгот

В соответствии с разделом VI решения Орского городского Совета депутатов Оренбургской области от 29 июня 2005 г. № 570 «О земельном налоге» освобождаются от налогообложения:

- родители и супруги военнослужащих, погибших при исполнении служебных обязанностей;
- участники Великой Отечественной войны (ВОВ);
- ветераны Великой Отечественной войны (ВОВ);
- инвалиды Великой Отечественной войны (ВОВ).

Льготы, предоставляемые данным категориям налогоплательщиков, подлежат отражению в муниципальной программе, так как земельный налог является местным налогом, устанавливается представительным органом местного самоуправления и полностью зачисляется в доходы местного бюджета. Предоставление льгот не оказывает существенного влияния на достижение целевых индикаторов программы, но имеет высокую социальную эффективность.

Перечень применяемых налоговых льгот представлен в приложении № 6 к настоящей программе.

Методика оценки эффективности программы

Оценка эффективности программы проводится в соответствии с разделом V. «Управление и контроль за реализацией муниципальной программы» Положения о муниципальных программах города Орска, утвержденного постановлением администрации города от 20 августа 2013 г. № 6082-п.

Приложение № 1
к муниципальной программе
«Эффективное управление
и распоряжение муниципальной
казной на 2019 - 2024 годы»

ПЛАН
реализации муниципальной программы
на 2019 год

№ п/п	Наименование элемента	Фамилия, имя, отчество, наименование должности лица, ответственного за реализацию основного мероприятия (достижение значения показателя (индикатора), наступление контрольного события) муниципальной программы	Единица измерения	Плановое значение показателя (индикатора)	Дата наступления контрольного события
1	2	3	4	5	6
1.	Муниципальная программа «Эффективное управление и распоряжение муниципальной казной на 2019 - 2024 годы»	X	X	X	X
1.1.	Подпрограмма № 1 «Организация и осуществление бюджетного процесса в городе Орске»	X	X	X	X
1.1.1.	Основное мероприятие № 1 «Создание условий для осуществления бюджетного процесса»	X	X	X	X
1.1.1.1.	Показатель № 1 «Наличие утвержденной методики формирования городского бюджета на очередной финансовый год и плановый	Начальник финансового управления В.Н. Богданцев	да/нет	да	-

	период»					
1.1.1.2.	Показатель № 2 «Наличие подготовленного проекта бюджета города на очередной финансовый год и плановый период»	Начальник финансового управления В.Н. Богданцев	да/нет	да	-	
1.1.1.2.1.	Контрольное событие № 1 «Подготовка проекта бюджета города на очередной финансовый год и плановый период»	Начальник финансового управления В.Н. Богданцев	-	-	16 ноября 2019 года	
1.1.1.3.	Показатель № 3 «Число дней нарушения сроков вынесения проекта бюджета города на очередной финансовый год и плановый период на рассмотрение Орского городского Совета депутатов»	Начальник финансового управления В.Н. Богданцев	дней	0	-	
1.1.1.4.	Показатель № 4 «Проведение публичных слушаний по проекту бюджета города Орска на очередной финансовый год и плановый период»	Начальник финансового управления В.Н. Богданцев	да/нет	да	-	
1.1.1.5.	Показатель № 5 «Число дней нарушения сроков проведения публичных слушаний проекта бюджета города Орска на очередной финансовый год и плановый период и отчета об его исполнении»	Начальник финансового управления В.Н. Богданцев	дней	0	-	
1.1.1.6.	Показатель № 6 «Число дней нарушения сроков публикации бюджета города Орска на очередной финансовый год и плановый период и отчета о его исполнении»	Начальник финансового управления В.Н. Богданцев	дней	0	-	
1.1.1.7.	Показатель № 7 «Наличие подготовленного проекта годового отчета об исполнении бюджета»	Начальник финансового управления В.Н. Богданцев	да/нет	да	-	
1.1.1.7.1.	Контрольное мероприятие № 1 «Подготовка отчета об исполнении бюджета»	Начальник финансового управления В.Н. Богданцев	-	-	31 июля 2019 года	
1.1.1.8.	Показатель № 8 «Число дней нарушения	Начальник финансового управления	дней	0	-	

	сроков вынесения проекта годового отчета об исполнении бюджета города Орска на рассмотрение Орского городского Совета депутатов»	В.Н. Богданцев			
1.1.1.9.	Показатель № 9 «Число дней нарушения сроков предоставления годового отчета об исполнении бюджета в Орский городской. Совет депутатов, в контрольно-счетную палату города Орска»	Начальник финансового управления В.Н. Богданцев	дней	0	-
1.1.1.10.	Показатель № 10 «Проведение публичных слушаний по проекту годового отчета об исполнении городского бюджета»	Начальник финансового управления В.Н. Богданцев	да/нет	да	-
1.1.1.11.	Показатель № 11 «Число дней нарушения сроков проведения публичных слушаний по проекту годового отчета об исполнении бюджета»	Начальник финансового управления В.Н. Богданцев	дней	0	-
1.1.1.12.	Показатель № 12 «Отсутствие просроченной кредиторской задолженности местного бюджета»	Начальник финансового управления В.Н. Богданцев	да/нет	да	-
1.1.1.13.	Показатель № 13 «Количество объектов контроля, подлежащих внутреннему муниципальному финансовому контролю в соответствующем году»	Начальник управления финансового контроля Н.А. Дешанкова	шт.	не менее 12	-
1.1.1.14.	Показатель № 14 «Соотношение количества проверенных объектов контроля от общего числа объектов контроля, по которым запланировано проведение контрольных мероприятий в соответствующем году»	Начальник управления финансового контроля Н.А. Дешанкова	%	100	-
1.1.1.15.	Показатель № 15 «Число дней нарушений сроков проведения проверок (ревизий), обследований»	Начальник управления финансового контроля Н.А. Дешанкова	дней	0	-

1.1.1.16.	Показатель № 16 «Проверка всех вопросов проверки (ревизии), обследования, определенных планом-программой»	Начальник управления финансового контроля Н.А. Дешанкова	%	100	-
1.1.1.17.	Показатель № 17 «Соотношение количества объектов контроля, по которым установлены факты финансовых нарушений, и общего количества предписаний (представлений), выданных по фактам финансовых нарушений»	Начальник управления финансового контроля Н.А. Дешанкова	%	100	-
1.1.1.18	Показатель №18 «Соотношение количества главных администраторов бюджетных средств, у которых проанализировано состояние внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, к общему числу главных администраторов бюджетных средств, осуществляющих внутренний финансовый контроль и аудит в соответствующем году (согласно БК РФ, кроме контрольно-счетной палаты)»	Начальник управления финансового контроля Н.А. Дешанкова	%	100	-
1.1.2.	Основное мероприятие № 2 «Обслуживание муниципального долга»	X	X	X	X
1.1.2.1.	Показатель № 1 «Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета города без учета расходов за счет безвозмездных поступлений»	Начальник финансового управления В.Н. Богданцев	%	3	-
1.1.2.2.	Показатель № 2 «Отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга общему объему расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной	Начальник финансового управления В.Н. Богданцев	%	5 - 15	-

	системы Российской Федерации»						
1.2.	Подпрограмма № 2 «Повышение эффективности бюджетных расходов города Орска»	X	X	X	X	X	X
1.2.1.	Основное мероприятие № 1 «Повышение качества управления финансами»	X	X	X	X	X	X
1.2.1.1.	Показатель № 1 «Отношение дефицита бюджета к доходам без учета безвозмездных поступлений и поступлений по дополнительным нормативам»	%			0 - 10	-	-
1.2.1.2.	Показатель № 2 «Отношение муниципального долга (за вычетом выданных гарантий) к доходам бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений по дополнительным нормативам»	%			10 - 35	-	-
1.2.1.3.	Показатель № 3 «Отношение объема просроченной кредиторской задолженности местного бюджета к расходам бюджета»	%			0	-	-
1.2.1.4.	Показатель № 4 «Доля бюджетных инвестиций в общем объеме расходов бюджета»	%			3 - 20	-	-
1.2.1.5.	Показатель № 5 «Процент абсолютного отклонения фактического объема доходов (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный год от утвержденного плана»	%			менее 3	-	-
1.2.1.6.	Показатель № 6 «Наличие утвержденной методики прогнозирования поступлений доходов»	да/нет			да	-	-
1.2.1.7.	Показатель № 7 «Наличие просроченной кредиторской задолженности местного	да/нет			нет	-	-

	бюджета по долговым обязательствам»					
1.2.1.8.	Показатель № 8 «Удельный вес расходов бюджета, формируемых в рамках программ (расчитывается без учета субвенций)»	Начальник финансового управления В.Н. Богданцев	%	80 и более	-	
1.2.1.9.	Показатель № 9 «Доля расходов на осуществление бюджетных инвестиций в рамках муниципальных программ (расчитывается без учета межбюджетных трансфертов)»	Начальник финансового управления В.Н. Богданцев	%	100	-	
1.2.1.10.	Показатель № 10 «Доля автономных и бюджетных учреждений, оказывающих услуги, в общем числе муниципальных учреждений»	Руководители органов местной администрации, являющихся учредителями автономных и бюджетных учреждений	%	80 и более	-	
1.2.1.11.	Показатель № 11 «Доля учреждений, для которых объем бюджетных ассигнований на оказание услуг (выполнение работ) определен с учетом качества оказания услуг (выполнения работ)»	Руководители органов местной администрации, являющихся учредителями автономных и бюджетных учреждений	%	90 и более	-	
1.2.1.12.	Показатель № 12 «Прирост объема доходов автономных и бюджетных учреждений от приносящей доход деятельности»	Руководители органов местной администрации, являющихся учредителями автономных и бюджетных учреждений	%	20 и более	-	
1.2.1.13.	Показатель № 13 «Наличие утвержденного бюджета на очередной финансовый год и плановый период»	Начальник финансового управления В.Н. Богданцев	да/нет	да	-	
1.2.1.14.	Показатель № 14 «Наличие утвержденного порядка и методики планирования бюджетных ассигнований»	Начальник финансового управления В.Н. Богданцев	да/нет	да	-	
1.2.1.15.	Показатель № 15 «Наличие установленного порядка определения предельных объемов бюджетных ассигнований, доводимых до	Начальник финансового управления В.Н. Богданцев	да/нет	да	-	

	главных распорядителей бюджетных средств в процессе составления проекта бюджета»					
1.2.1.16.	Показатель № 16 «Доля муниципальных программ, по которым утвержденный объем финансирования за счет средств местного бюджета изменился в течение отчетного года более чем на 15 процентов от первоначального»	Начальник финансового управления В.Н. Богданцев	%	10 - 50	-	
1.2.1.17.	Показатель № 17 «Процент абсолютного отклонения утвержденного объема расходов бюджета на первый год планового периода от объема расходов соответствующего года при его утверждении на очередной год»	Начальник финансового управления В.Н. Богданцев	%	5 - 10	-	
1.2.1.18.	Показатель № 18 «Наличие нормативно установленной обязательности проведения публичных обсуждений проектов муниципальных программ»	Начальник финансового управления В.Н. Богданцев	да/нет	да	-	
1.2.1.19.	Показатель № 19 «Доля муниципальных программ, принятых в отчетном году, проекты которых прошли публичные обсуждения»	Руководители органов, являющихся ответственными исполнителями муниципальных программ	%	100	-	
1.2.1.20.	Показатель № 20 «Наличие нормативного закрепления обязательности предоставления перечня муниципальных программ и ведомственных целевых программ в составе материалов, представляемых с проектом бюджета»	Начальник финансового управления В.Н. Богданцев	да/нет	да	-	
1.2.1.21.	Показатель № 21 «Публикация данных мониторинга качества финансового управления главных распорядителей бюджетных средств»	Начальник финансового управления В.Н. Богданцев	да/нет	да	-	
1.2.1.22.	Показатель № 22 «Доля функций органов	Начальник управления по	%	100	-	

	администрации города, в отношении которых утверждены административные регламенты их исполнения»	перспективному развитию В.В. Степура			
1.2.1.23.	Показатель № 23 «Создание специализированного сайта в сети Интернет, на котором размещается информация о муниципальных финансах»	Начальник финансового управления В.Н. Богданцев	да/нет	да	
1.2.1.24.	Показатель № 24 «Создание сайта в сети Интернет, имеющего функцию обратной связи с потребителями услуг»	Начальник управления по связям с общественностью Е.Н. Абрамова	да/нет	да	-
1.2.1.25.	Показатель № 25 «Доля муниципальных учреждений города, информация о результатах деятельности которых размещена в сети Интернет»	Руководители муниципальных учреждений	%	100	-
1.2.1.26.	Показатель № 26 «Доля органов администрации города, информация о результатах деятельности которых размещена в сети Интернет»	Начальник финансового управления В.Н. Богданцев	%	100	-
1.3.	Подпрограмма № 3 «Эффективное управление и распоряжение муниципальной собственностью мунципального образования «Город Орск»	X	X	X	X
1.3.1.	Основное мероприятие № 1 «Создание организационных условий для управления и распоряжение муниципальной собственностью»	X	X	X	X
1.3.1.1.	Показатель № 1 «Доля муниципальных услуг, предоставляемых КУИ г. Орска в соответствии утвержденными административными регламентами»	Председатель комитета по управлению имуществом города Орска А.Н. Ширманова	%	100	-

1.3.2.	Основное мероприятие № 2 «Управление и распоряжение муниципальной собственностью»	X	X	X	X
1.3.2.1.	Показатель № 1 «Доля земельных участков под объектами муниципальной собственности, в отношении которых в рамках доведенных лимитов бюджетных обязательств проведен государственный кадастровый учет»	%	100	-	-
1.3.2.2.	Показатель № 2 «Доля земельных участков, в рамках доведенных лимитов бюджетных обязательств сформированных для строительства объектов жилого и нежилого назначения, в том числе строительства многоквартирных жилых домов, индивидуального строительства, в том числе для бесплатного предоставления многодетным семьям, комплексного освоения в целях жилищного строительства»	%	100	-	-
1.3.2.3.	Показатель № 3 «Количество земельных участков, ежегодно выставленных на торги (аукцион, конкурс)»	шт.	не менее 10	-	-
1.3.2.4.	Показатель № 4 «Доля объектов муниципальной собственности, поставленных на государственный кадастровый учет и в отношении которых в рамках доведенных лимитов бюджетных обязательств проведена государственная регистрация права собственности муниципального образования «Город Орск»	%	100	-	-
1.3.2.5.	Показатель № 5 «Доля объектов муниципальной собственности (за	%	100	-	-

	исключением земельных участков), в отношении которых в рамках доведенных лимитов бюджетных обязательств проведена рыночная оценка»	Орска А.Н. Ширманова				
1.3.2.6.	Показатель № 6 «Доля объектов, выносимых на аукционные торги на право заключения договора аренды муниципального имущества от общего количества объектов, свободных от прав третьих лиц и подлежащих предоставлению в пользование физических и юридических лиц»	Председатель комитета по управлению имуществом города Орска А.Н. Ширманова	%	не менее 20	-	
1.3.2.7.	Показатель № 7 «Количество мероприятий по земельному контролю»	Председатель комитета по управлению имуществом города Орска А.Н. Ширманова	шт.	не менее 80	-	
1.3.2.8.	Показатель № 8 «Количество мероприятий по претензионно-исковой работе»	Председатель комитета по управлению имуществом города Орска А.Н. Ширманова	шт.	не менее 240	-	
1.4.	Подпрограмма № 4 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»	X	X	X	X	
1.4.1.	Основное мероприятие № 1 «Оптимизация расходов на энергоснабжение»	X	X	X	X	
1.4.1.1.	Показатель № 1 «Снижение потребления электроэнергии всеми муниципальными учреждениями города в сопоставимых условиях не менее чем на 3,0% к уровню предыдущего года»	Начальник управления экономики Е.Р. Аширова	т.у.т.	11 426,995	-	
1.4.1.2.	Показатель № 2 «Снижение потребления тепловой энергии всеми муниципальными учреждениями города в сопоставимых условиях не менее чем на 3,0% к уровню предыдущего года»	Начальник управления экономики Е.Р. Аширова	т.у.т.	3 335 003,22	-	

1.4.1.3.	Показатель № 3 «Снижение потребления природного газа всеми муниципальными учреждениями города в сопоставимых условиях не менее чем на 3,0% к уровню предыдущего года»	Начальник управления экономики Е.Р. Аширова	т.у.т.	637,785	-
1.4.1.4.	Показатель № 4 «Снижение потребления воды всеми муниципальными учреждениями города в сопоставимых условиях не менее чем на 3,0% к уровню предыдущего года»	Начальник управления экономики Е.Р. Аширова	куб. м.	334 170,577	-
1.4.1.5.	Показатель № 5 «Доля муниципальных учреждений города, заполнивших информацию раздела «Энергосбережение» на сайте финансового управления администрации города, в общем количестве муниципальных учреждений города»	Начальник управления экономики Е.Р. Аширова	%	100	-
1.4.1.6.	Показатель № 6 «Наличие утвержденного топливно-энергетического баланса города»	Начальник управления экономики Е.Р. Аширова	да/нет	да	-
1.4.1.7.	Показатель № 7 «Доля муниципальных учреждений, заполнивших базу данных в подсистеме государственной информационной системы – модуль «Информация об энергосбережении и повышении энергетической эффективности»	Начальник управления экономики Е.Р. Аширова	%	100	-

Приложение № 2
к муниципальной программе
«Эффективное управление и
распоряжение муниципальной
казной на 2019 - 2024 годы»

ПЕРЕЧЕНЬ
целевых индикаторов программы

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	Значения показателей						
			2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Муниципальная программа «Эффективное управление и распоряжение муниципальной казной на 2019 - 2024 годы»									
Подпрограмма № 1 «Организация и осуществление бюджетного процесса в городе Орске»									
Основное мероприятие 1 «Создание условий для осуществления бюджетного процесса»									
1.	Наличие утвержденной методики формирования городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период	да/нет	да	да	да	да	да	да	да
2.	Наличие подготовленного проекта бюджета города на очередной финансовый год и плановый период	да/нет	да	да	да	да	да	да	да
3.	Число дней нарушения сроков вынесения проекта бюджета города на очередной финансовый год и плановый период на рассмотрение Орского городского Совета депутатов	дней	0	0	0	0	0	0	0
4.	Проведение публичных слушаний по проекту бюджета города Орска на очередной финансовый год и	да/нет	да	да	да	да	да	да	да

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	Значения показателей							
			2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	
	Лимитов бюджетных обязательств проведен государственный кадастровый учет									
2.	Доля земельных участков, в рамках доведенных лимитов бюджетных обязательств сформированных для строительства объектов жилого и нежилого назначения, в том числе строительства многоквартирных жилых домов, индивидуального строительства, в том числе для бесплатного предоставления многодетным семьям, комплексного освоения в целях жилищного строительства	%.	100	100	100	100	100	100	100	100
3.	Количество земельных участков, ежегодно выставленных на торги (аукцион, конкурс)	шт.	не менее 10	не менее 10	не менее 10	не менее 10	не менее 10	не менее 10	не менее 10	не менее 10
4.	Доля объектов муниципальной собственности, поставленных на государственный кадастровый учет и в отношении которых рамках доведенных лимитов бюджетных обязательств проведена государственная регистрация права собственности муниципальной образования «Город Орск»	%	100	100	100	100	100	100	100	100
5.	Доля объектов муниципальной собственности (за исключением земельных участков), в отношении	%	100	100	100	100	1-00	100	100	100

Приложение № 3
к муниципальной программе
«Эффективное управление и
распоряжение муниципальной
казной на 2019 - 2024 годы»

ПЕРЕЧЕНЬ
подпрограмм, ведомственных целевых программ и основных мероприятий

№ п/п	Номер и наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)
Подпрограмма № 1 «Организация и осуществление бюджетного процесса в городе Орске»			
1.	Основное мероприятие 1.1 «Создание условий для осуществления бюджетного процесса»	Финансовое управление администрации города Орска, управление финансового контроля администрации города Орска	Составление и исполнение бюджета города на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и на плановый период) и бюджетного прогноза, осуществление внутреннего муниципального финансового контроля за исполнением городского бюджета, эффективным и целевым использованием бюджетных средств
2.	Основное мероприятие 1.2 «Обслуживание муниципального долга»	Финансовое управление администрации города Орска	Оценка стоимости обслуживания муниципального долга муниципальной образования «Город Орск», отсутствие просроченных обязательств по обслуживанию муниципального долга
Подпрограмма № 2 «Повышение эффективности бюджетных расходов города Орска»			
3.	Основное мероприятие 2.1 «Повышение качества управления финансами»	Финансовое управление администрации города Орска, комитет по управлению имуществом города Орска, комитет архитектуры и градостроительства администрации города Орска, управление жилищно-коммунального хозяйства, Орский городской Совет депутатов,	Повышение уровня технической оснащенности и обеспечение необходимыми средствами управления финансами участников бюджетного процесса

		администрация города Орска, администрация Ленинского района города Орска, администрация Октябрьского района города Орска, администрация Советского района города Орска, Избирательная комиссия муниципального образования «Город Орск», контрольно-счетная палата города Орска, управление социальной политики, управление финансового контроля администрации города Орска, управление образования администрации города Орска, отдел культуры администрации г. Орска, комитет по физической культуре, спорту и туризму администрации г. Орска	
Подпрограмма № 3 «Эффективное управление и распоряжение муниципальной собственностью муниципального образования «Город Орск»			
4.	Основное мероприятие 3.1 «Создание организационных условий для управления и распоряжение муниципальной собственностью»	Комитет по управлению имуществом города Орска	Создание и поддержание условий функционирования системы управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности города Орска
5.	Основное мероприятие 3.2 «Управление и распоряжение муниципальной собственностью»	Комитет по управлению имуществом города Орска	Оценка помещений, оценка арендной платы, инвентаризация и постановка на кадастровый учет земельных участков
Подпрограмма № 4 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»			
6.	Основное мероприятие 4.1 «Оптимизация расходов на энергоснабжение»	Управление экономики администрации г. Орска	Проведение работ по повышению энергетической эффективности в муниципальных учреждениях

№ п/п	Статус	Наименование муниципальной программы, подпрограммы основного мероприятия	Главный распорядитель бюджетных средств	Код бюджетной классификации		Объем бюджетных ассигнований						
				ГРБС	Рз Пр	ЦСР	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
			МУ «Управление финансового контроля администрации города Орска»	733	x	x	4 290,3	4 290,3	4 290,3	4 290,3	4 290,3	4 290,3
			Комитет архитектуры и градостроительства администрации города Орска	741	x	x	163,0	163,0	163,0	163,0	163,0	163,0
			Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Орска	751	x	x	53,1	53,1	53,1	53,1	53,1	53,1
			МУ «Управление образования администрации города Орска»	771	x	x	192,5	192,5	192,5	192,5	192,5	192,5
			Отдел культуры администрации г. Орска	781	x	x	15,0	15,0	15,0	15,0	15,0	15,0
			Комитет по	792	x	x	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5

№ п/п	Статус	Наименование муниципальной программы, подпрограммы основного мероприятия	Главный распорядитель бюджетных средств	Код бюджетной классификации			Объем бюджетных ассигнований						
				ГРБС	Рз Пр	ЦСР	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	
			политики										
			МУ «Управление финансового контроля администрации города Орска»	733	x	x	87,9	87,9	87,9	87,9	87,9	87,9	
			Комитет архитектуры и градостроительства администрации города Орска	741	x	x	163,0	163,0	163,0	163,0	163,0	163,0	
			Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Орска	751	x	x	53,1	53,1	53,1	53,1	53,1	53,1	
			МУ «Управление образования администрации города Орска»	771	x	x	192,5	192,5	192,5	192,5	192,5	192,5	
			Отдел культуры администрации г. Орска	781	x	x	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	

№ п/п	Статус	Наименование муниципальной программы, подпрограммы основного мероприятия	Главный распорядитель бюджетных средств	Код бюджетной классификации			Объем бюджетных ассигнований						
				ГРБС	Р ³ ЦР	ЦСР	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	
			администрации города Орска»										
			Комитет архитектуры и градостроительства администрации города Орска	741	0412	05 2 01 90040	163,0	163,0	163,0	163,0	163,0	163,0	
			Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации г. Орска	751	0505	05 2 01 90040	53,1	53,1	53,1	53,1	53,1	53,1	
			МУ «Управление образования администрации города Орска»	771	0709	05 2 01 90040	192,5	192,5	192,5	192,5	192,5	192,5	
			Отдел культуры администрации г. Орска	781	0804	05 2 01 90040	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	
			Комитет по физической культуре, спорту и туризму	792	1105	05 2 01 90040	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	

Приложение № 5
к муниципальной программе
«Эффективное управление и
распоряжение муниципальной
казной на 2019 - 2024 годы»

АНАЛИЗ
рисков реализации муниципальной программы
«Эффективное управление и распоряжение
муниципальной казной на 2019 - 2024 годы»

№ п/п	Наименование риска	Влияние на ход реализации	Вероятность наступления	Меры снижения рисков
1.	Организационные и управленческие риски, связанные с неэффективным управлением реализацией мероприятий муниципальной программы	Неисполнение мероприятий муниципальной программы, нарушение сроков	Низкая	Контроль за реализацией мероприятий муниципальной программы
2.	Нормативно-правовые риски	Непринятие или несвоевременное принятие необходимых нормативных правовых актов, либо внесение изменений в принятые нормативные правовые акты	Низкая	Мониторинг изменений законодательства, повышение ответственности лиц, занимающихся разработкой и реализацией мероприятий муниципальной программы
3.	Финансово-экономические риски	Непоступление средств из вышестоящих бюджетов, недостаточность средств местного бюджета для реализации мероприятий муниципальной программы	Средняя	Повышение качества планирования расходов, контроль выполнения условий предоставления средств из вышестоящих бюджетов

Приложение № 7
к муниципальной программе
«Эффективное управление и
распоряжение муниципальной
казной на 2019 - 2024 годы»

ПАСПОРТ
подпрограммы «Организация и осуществление бюджетного процесса в городе
Орске» муниципальной программы «Эффективное управление и распоряжение
муниципальной казной на 2019 - 2024 годы»
(далее - подпрограмма)

Ответственный исполнитель подпрограммы	Муниципальное учреждение «Финансовое управление администрации города Орска» (далее - финансовое управление)
Соисполнители подпрограммы	Муниципальное учреждение «Управление финансового контроля администрации города Орска» (далее - управление финансового контроля)
Участники подпрограммы	-
Приоритетные проекты	-
Цели подпрограммы	Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города и повышения качества управления муниципальными финансами города Орска
Задачи подпрограммы	1. Совершенствование бюджетного процесса в городе Орске 2. Качественная подготовка проекта городского бюджета и надлежащее исполнение городского бюджета 3. Эффективное управление муниципальным долгом 4. Организация и осуществление предварительного, текущего и последующего контроля в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	Наличие утвержденной методики формирования городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период
	Наличие подготовленного проекта бюджета города на очередной финансовый год и плановый период
	Число дней нарушения сроков вынесения проекта бюджета города на очередной финансовый год и плановый период на рассмотрение Орского городского Совета депутатов
	Проведение публичных слушаний по проекту бюджета города Орска на очередной финансовый год и плановый период
	Число дней нарушения сроков проведения

	публичных слушаний проекта бюджета города Орска на очередной финансовый год и плановый период и отчета об его исполнении
	Число дней нарушения сроков публикации бюджета города Орска на очередной финансовый год и плановый период и отчета о его исполнении
	Наличие подготовленного проекта годового отчета об исполнении бюджета
	Число дней нарушения сроков вынесения проекта годового отчета об исполнении бюджета города Орска на рассмотрение Орского городского Совета депутатов
	Число дней нарушения сроков предоставления годового отчета об исполнении бюджета в Орский городской Совет депутатов, в контрольно-счетную палату города Орска
	Проведение публичных слушаний по проекту годового отчета об исполнении городского бюджета
	Число дней нарушения сроков проведения публичных слушаний по проекту годового отчета об исполнении бюджета
	Отсутствие просроченной кредиторской задолженности местного бюджета
	Количество объектов контроля, подлежащих внутреннему муниципальному финансовому контролю в соответствующем году
	Соотношение количества проверенных объектов контроля от общего числа запланированных контрольных мероприятий в соответствующем году
	Число дней нарушения сроков проведения проверок (ревизий), обследований
	Проверка всех вопросов проверки (ревизии), обследования, определенных планом-программой
	Соотношение количества объектов контроля, по которым установлены факты финансовых нарушений, и общего количества предписаний (представлений), выданных по фактам финансовых нарушений
	Соотношение количества главных администраторов бюджетных средств, у которых проанализировано осуществление внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, к общему числу главных администраторов бюджетных средств, осуществляющих внутренний финансовый контроль и аудит в соответствующем году (согласно БК РФ, кроме контрольно-счетной палаты)

	Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета города без учета расходов за счет безвозмездных поступлений
	Отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга к общему объему расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации
Сроки реализации подпрограммы	2019 - 2024 годы
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы с разбивкой по годам	429 395,4 тыс. рублей, в том числе по годам: 2019 год - 71 565,9 тыс. рублей; 2020 год - 71 565,9 тыс. рублей; 2021 год - 71 565,9 тыс. рублей; 2022 год - 71 565,9 тыс. рублей; 2023 год - 71 565,9 тыс. рублей; 2024 год - 71 565,9 тыс. рублей

Характеристика текущего состояния бюджетного процесса в городе Орске

Повышение эффективности управления муниципальными финансами невозможно без обеспечения сбалансированности городского бюджета. Устойчивость и сбалансированность являются основными показателями качества состояния и перспектив развития бюджетной системы города.

Необходимыми условиями устойчивости бюджетной системы являются точность прогнозирования доходов городского бюджета, соответствие расходных обязательств полномочиям и функциям органов местного самоуправления.

Для повышения устойчивости бюджета города Орска проведена результативная работа по развитию доходной базы, удлинению горизонта бюджетного планирования, формированию нормативно-правовой и организационной базы регулирования бюджетных отношений, автоматизации бюджетного процесса, ведению реестра расходных обязательств, исполнения бюджета по казначейской системе, созданию системы финансового менеджмента.

В целях совершенствования программно-целевого метода формирования бюджета в городе Орске постоянно актуализируется основной нормативный правовой документ - постановление администрации города Орска от 28 августа 2013 г. № 6082-п «Об утверждении Положения о муниципальных программах города Орска».

В 2017 году положение о муниципальных программах города Орска было скорректировано с целью интеграции механизмов проектного управления в бюджетный процесс.

В целом реализация подпрограммы окажет положительное влияние на функционирование всей бюджетной системы города Орска в целом: будут обеспечены рост бюджетного потенциала, долгосрочная устойчивость и сбалансированность бюджетной системы, что приведет к расширению возможностей городского бюджета для активного развития общественной инфраструктуры и повышения качества жизни населения.

В соответствии с законодательством Российской Федерации финансовую основу местного самоуправления в муниципальном образовании составляет местный бюджет. Источниками формирования доходов местного бюджета должны являться налоговые и неналоговые доходы, аккумулируемые на территории муниципального образования.

В соответствии с бюджетным законодательством доходы городского бюджета формируются за счет земельного налога, налога на имущество физических лиц,

государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции и мировыми судьями, пошлины за государственную регистрацию, совершение прочих юридически значимых действий, а также отчислений от федеральных и региональных налогов. Однако проблема низкой самообеспеченности города Орска стоит остро.

Серьезные трудности для развития финансовой базы Орска, как и большинства других муниципальных образований, создают централизация налоговых и иных обязательных сборов в федеральном бюджете и зависимость местных бюджетов от региональных, а региональных - от федерального.

В сложившихся условиях зачастую наблюдается ситуация нехватки средств на едином счете бюджета города. Чтобы не допустить сбоя в работе городской социальной инфраструктуры, для исполнения бюджетных обязательств в критически необходимых объемах в последние годы городом осуществляются муниципальные заимствования.

В свете указанных выше проблем роль долговой политики в составе финансовой политики города Орска в последнее время только возрастает. Эффективное управление муниципальным долгом означает не только отсутствие просроченных долговых обязательств, но и прежде всего создание прозрачной системы управления долгом с использованием четких процедур и механизмов, а также публичного раскрытия информации о долговой политике города.

На данном направлении реализации подпрограммы необходимы работа по совершенствованию структуры муниципального долга и оптимизации расходов по его обслуживанию, регулярный мониторинг соблюдения предельных параметров по объему муниципального долга, в том числе по муниципальным гарантиям. Формальное отношение к управлению муниципальным долгом может привести к росту расходов на обслуживание муниципального долга выше экономически обоснованного уровня, недостаточной равномерности распределения во времени расходов на обслуживание муниципального долга.

Наконец, большую актуальность в последнее время в стране набирают вопросы внутреннего финансового контроля. Внутренний муниципальный финансовый контроль в городе осуществляется в целях обеспечения соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения. Проведение контрольных мероприятий по внутреннему муниципальному финансовому контролю в финансово-бюджетной сфере, а также в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд способствует эффективному и целевому использованию бюджетных средств.

Проведение анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и аудита способствует улучшению качества осуществления ими внутреннего финансового контроля и аудита.

Описание приоритетов политики города Орска в сфере реализации подпрограммы

Целями подпрограммы являются:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города Орска;
- повышение качества управления муниципальными финансами города Орска.

Достижение указанных целей подразумевает организацию исполнения городского бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, повышение эффективности планирования и расходования средств городского бюджета, организацию текущего, последующего финансового контроля, совершенствование нормативной правовой базы бюджетного процесса.

Достижение целей подпрограммы обеспечивается за счет:

- 1) совершенствования системы администрирования доходов бюджета;

- 2) оптимизации налоговых льгот;
- 3) планирования доходной части городского бюджета и исполнения плановых назначений;
- 4) снижения задолженности по налоговым и неналоговым платежам;
- 5) повышения эффективности управления муниципальным долгом.

Приложение № 8
к муниципальной программе
«Эффективное управление и
распоряжение муниципальной
казной на 2019 - 2024 годы»

ПАСПОРТ
подпрограммы «Повышение эффективности бюджетных расходов города Орска»
муниципальной программы «Эффективное управление и распоряжение
муниципальной казной на 2019 - 2024 годы»
(далее - подпрограмма)

Ответственный исполнитель подпрограммы	Муниципальное учреждение «Финансовое управление администрации города Орска» (далее - финансовое управление)
Соисполнители подпрограммы	-
Участники подпрограммы	Главные распорядители бюджетных средств
Приоритетные проекты	-
Цели подпрограммы	Повышение эффективности бюджетных расходов и открытости деятельности органов администрации в городе Орске
Задачи подпрограммы	1. Постоянный мониторинг основных показателей городского бюджета и развитие информационной системы управления муниципальными финансами
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	Отношение дефицита бюджета к доходам без учета безвозмездных поступлений и поступлений по дополнительным нормативам
	Отношение муниципального долга (за вычетом выданных гарантий) к доходам бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений по дополнительным нормативам
	Отношение объема просроченной кредиторской задолженности местного бюджета к расходам бюджета
	Доля бюджетных инвестиций в общем объеме расходов бюджета
	Процент абсолютного отклонения фактического объема доходов (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный год от утвержденного плана
	Наличие утвержденной методики прогнозирования поступлений доходов
	Наличие просроченной кредиторской задолженности местного бюджета по долговым обязательствам
	Удельный вес расходов бюджета, формируемых в рамках программ (рассчитывается без учета субвенций)
	Доля расходов на осуществление бюджетных инвестиций в рамках муниципальных программ (рассчитывается без учета межбюджетных трансфертов)
	Доля автономных и бюджетных учреждений, оказывающих услуги, в общем числе муниципальных

	учреждений
	Доля учреждений, для которых объем бюджетных ассигнований на оказание услуг (выполнение работ) определен с учетом качества оказания услуг (выполнения работ)
	Прирост объема доходов автономных и бюджетных учреждений от приносящей доход деятельности
	Наличие утвержденного бюджета на очередной финансовый год и плановый период
	Наличие утвержденного порядка и методики планирования бюджетных ассигнований
	Наличие установленного порядка определения предельных объемов бюджетных ассигнований, доводимых до главных распорядителей бюджетных средств в процессе составления проекта бюджета
	Доля муниципальных программ, по которым утвержденный объем финансирования за счет средств местного бюджета изменился в течение отчетного года более чем на 15 процентов от первоначального
	Процент абсолютного отклонения утвержденного объема расходов бюджета на первый год планового периода от объема расходов соответствующего года при его утверждении на очередной год
	Наличие нормативно установленной обязательности проведения публичных обсуждений проектов муниципальных программ
	Доля муниципальных программ, принятых в отчетном году, проекты которых прошли публичные обсуждения
	Наличие нормативного закрепления обязательности предоставления перечня муниципальных программ и ведомственных целевых программ в составе материалов, представляемых с проектом бюджета
	Публикация данных мониторинга качества финансового управления главных распорядителей бюджетных средств
	Доля функций органов администрации города, в отношении которых утверждены административные регламенты их исполнения
	Создание специализированного сайта в сети Интернет, на котором размещается информация о муниципальных финансах
	Создание сайта в сети Интернет, имеющего функцию обратной связи с потребителями услуг
	Доля муниципальных учреждений города, информация о результатах деятельности которых размещена в сети Интернет
	Доля органов администрации города, информация о результатах деятельности которых размещена в сети Интернет
Сроки реализации подпрограммы	2019 - 2024 годы

Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы с разбивкой по годам	37181,8 тыс. рублей, в том числе по годам: 2019 год - 6 039,3 тыс. рублей; 2020 год - 6 228,5 тыс. рублей; 2021 год - 6 228,5 тыс. рублей; 2022 год - 6 228,5 тыс. рублей; 2023 год - 6 228,5 тыс. рублей; 2024 год - 6 228,5 тыс. рублей.
---	--

Характеристика текущего состояния управления муниципальными финансами в области повышения эффективности бюджетных расходов

В целях повышения эффективности и результативности использования бюджетных средств бюджет города формируется в программно-целевом формате, что позволяет оценить эффективность каждого вложенного рубля и увидеть конечный результат от использования бюджетных средств. К тому же данный инструмент позволяет городу принимать активное участие в реализации мероприятий государственных и федеральных программах и получать субсидии из вышестоящих бюджетов на социально-экономическое развитие муниципального образования. Данный инструмент бюджетного планирования уже на начальной стадии позволяет оценить эффективность и целесообразность предстоящих расходов местного бюджета. По итогам 2017 года 98,5 % всех расходов бюджета были запланированы в рамках реализации 13 муниципальных программ, охватывающих все сферы деятельности администрации города.

На сегодняшний день в условиях дефицитности и ограниченности финансовых ресурсов как на государственном уровне, так и, соответственно на муниципальном, на первый план выходит жесткий контроль за расходованием бюджетных средств, повышение эффективности бюджетных расходов, финансовой дисциплины. Для решения данных вопросов в муниципальном образовании применяется комплекс мер, таких как:

- контроль за состоянием кредиторской задолженности, своевременность оплаты обязательств муниципальных учреждений с целью недопущения образования просроченной кредиторской задолженности;

- выполнение полномочий, отнесенных к ведению государственной власти или Российской Федерации, только при условии передачи соответствующих государственных полномочий органам местного самоуправления и за счет субвенций, поступающих из вышестоящего бюджета;

- запрет на увеличение штатной численности органов местного самоуправления и подведомственных им муниципальных учреждений без возложения на учреждение дополнительных функций;

- установление предельного соотношения уровня средней заработной платы руководителей, заместителей руководителя, главных бухгалтеров муниципальных учреждений и работников таких учреждений;

- сдерживание расходов путем доведения лимитов бюджетных обязательств в объеме меньшем, чем утвержденные бюджетные ассигнования;

- соблюдение нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления, установленных Правительством Оренбургской области;

- оптимизация бюджетных расходов путем:

- а) присоединения мелких организаций к более крупным;

- б) закрытия лимитов бюджетных обязательств казенных учреждений по результатам проведенных торгов;

- в) централизации функций бухгалтерского учета и отчетности;

- г) сокращения расходов на содержание органов местного самоуправления;

- д) увеличения доходов муниципальных учреждений от оказания платных услуг.

Постановлением администрации города Орска от 19.01.2016 г. № 48-п была создана рабочая группа по мониторингу нарушений бюджетного законодательства и законодательства о закупках под председательством заместителя главы города Орска по финансово-экономической политике. Заседания группы проводятся ежеквартально, основными ее функциями являются:

- рассмотрение выявленных управлением финансового контроля администрации города Орска, финансовым управлением администрации города Орска, иными контролирующими органами фактов нарушений бюджетного законодательства и законодательства о закупках, разработка мер и рекомендаций, направленных на предотвращение муниципальными учреждениями нарушений бюджетного законодательства и законодательства о закупках;
- рассмотрение результатов проведения главными распорядителями бюджетных средств внутреннего финансового контроля и аудита;
- рассмотрение результатов проведения главными распорядителями бюджетных средств, осуществляющих полномочия учредителей автономных и бюджетных учреждений в части выдачи муниципального задания, ведомственного контроля;
- мониторинг оказания методологической помощи по ведению бюджетного учета, соблюдению бюджетного законодательства и законодательства о закупках главными распорядителями бюджетных средств, муниципальными казенными учреждениями.

Проводимая администрацией города оптимизация бюджетных расходов позволила повысить эффективность действующей сети и штатов учреждений социальной сферы и снизить затраты на их содержание, исключить из расходов на содержание аппарата управления средства на выполнение не свойственных им функций, увеличить объем доходов муниципальных учреждений для дальнейшего направления их на материально-техническое обеспечение деятельности, что позволит повысить качество оказываемых ими муниципальных услуг. Часть высвобожденных средств в 2017 году была направлена на обеспечение обязательного условия софинансирования при предоставлении городу субсидий из вышестоящих бюджетов, решение о выделении которых было принято Правительством Оренбургской области в течение года, а часть на погашение муниципального долга.

Повышению эффективности финансового обеспечения предоставления муниципальных услуг и снижению их стоимости будет способствовать привлечение на рынок муниципальных услуг социально ориентированных некоммерческих организаций. В настоящее время данного вида организациям оказывается имущественная поддержка путем предоставления в безвозмездное пользование муниципального имущества, в городе создана необходимая правовая база, в отдельные муниципальные программы включены мероприятия по поддержке социально-ориентированных некоммерческих организаций, но, к сожалению, практика привлечения данного сектора организаций к оказанию услуг незначительна. То есть городу есть над чем работать в данном направлении.

Несмотря на проводимые преобразования и реализуемые реформы, можно выделить следующие основные проблемы, присущие бюджетной системе в городе:

- стратегическое планирование на местном уровне остается недостаточно увязанным с бюджетным планированием;
- отсутствует четкая и прозрачная взаимосвязь между достигнутыми результатами и расходами, направленными на их достижение, как на уровне органа администрации города, так и на уровне конкретного муниципального учреждения;
- не созданы механизмы для мотивации органов администрации города, а также муниципальных учреждений города в повышении эффективности бюджетных расходов и деятельности в целом;
- отсутствуют действенные методики оценки деятельности органов администрации города, в том числе оценки эффективности использования ими финансовых ресурсов;
- доходная база городского бюджета остается нестабильной;
- недостаточная увязка с бюджетным процессом основных инструментов бюджетирования, ориентированного на результат, - реестров расходных обязательств, докладов о результатах и основных направлениях деятельности и других.

Необходимость достижения целей, установленных в основных нормативных правовых актах, устанавливающих ориентиры социально-экономического развития города Орска, увеличивает актуальность разработки и реализации системы мер по повышению эффективности деятельности органов администрации города, а также по модернизации системы управления общественными финансами города.

Настоящая подпрограмма распространяется на широкий спектр направлений, в том числе:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости городского бюджета;
- внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов администрации города;
- повышение эффективности распределения бюджетных средств;
- оптимизацию функций муниципального управления, повышение эффективности их обеспечения;
- развитие информационной системы управления муниципальными финансами.

Учитывая вышеизложенное, администрация города приняла решение о включении в муниципальную программу «Эффективное управление и распоряжение муниципальной казной на 2019 - 2024 годы» настоящей подпрограммы, актуализированной с учетом изменений в бюджетном законодательстве и иных требований на настоящий день.

Описание приоритетов политики города Орска в сфере реализации подпрограммы

Целями подпрограммы являются:

1. Повышение эффективности бюджетных расходов в городе Орске;
2. Повышение открытости деятельности органов администрации города и муниципальных учреждений города.

Для достижения поставленных целей ставятся следующие задачи:

1. Постоянный мониторинг основных показателей городского бюджета;
2. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами.

Приложение № 9
к муниципальной программе
«Эффективное управление и
распоряжение муниципальной
казной на 2014 - 2020 годы»

ПАСПОРТ
подпрограммы «Эффективное управление и распоряжение муниципальной
собственностью муниципального образования «Город Орск» муниципальной
программы «Эффективное управление и распоряжение муниципальной казной
на 2019 - 2024 годы»
(далее - подпрограмма)

Ответственный исполнитель подпрограммы	Муниципальное учреждение «Комитет по управлению имуществом города Орска» (далее - КУИ)
Соисполнители подпрограммы	-
Участники подпрограммы	-
Приоритетные проекты	-
Цели подпрограммы	Повышение качества управления муниципальным имуществом, в т.ч. земельными участками, являющимся собственностью муниципального образования «Город Орск»
Задачи подпрограммы	1. Обеспечение полноты и достоверности учета муниципального имущества, расположенного на территории муниципального образования «Город Орск» 2. Повышение эффективности использования муниципального имущества и земельных ресурсов 3. Реализация мер, направленных на увеличение доходной части бюджета муниципального образования «Город Орск» от использования муниципальной собственности на территории города Орска
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	Доля муниципальных услуг, предоставляемых КУИ г. Орска в соответствии утвержденными административными регламентами
	Доля земельных участков под объектами муниципальной собственности, в отношении которых в рамках доведенных лимитов бюджетных обязательств проведен государственный кадастровый учет
	Доля земельных участков, в рамках доведенных лимитов бюджетных обязательств сформированных для строительства объектов жилого и нежилого назначения, в том числе строительства многоквартирных жилых домов, индивидуального строительства, в том числе для бесплатного предоставления многодетным семьям, комплексного освоения в целях жилищного строительства
	Количество земельных участков, ежегодно выставленных на торги (аукцион, конкурс)
	Доля объектов муниципальной собственности, поставленных на государственный кадастровый учет и в

	отношении которых в рамках доведенных лимитов бюджетных обязательств проведена государственная регистрация права собственности муниципального образования «Город Орск»
	Доля объектов муниципальной собственности (за исключением земельных участков), в отношении которых в рамках доведенных лимитов бюджетных обязательств проведена рыночная оценка
	Доля объектов, выносимых на аукционные торги на право заключения договора аренды муниципального имущества от общего количества объектов, свободных от прав третьих лиц и подлежащих предоставлению в пользование физических и юридических лиц
	Количество мероприятий по земельному контролю
	Количество мероприятий по претензионно-исковой работе
Сроки реализации подпрограммы	2019 - 2024 годы
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы с разбивкой по годам	121 744,2 тыс. рублей, в том числе по годам: 2019 год - 20 290,7 тыс. рублей; 2020 год - 20 290,7 тыс. рублей; 2021 год - 20 290,7 тыс. рублей; 2022 год - 20 290,7 тыс. рублей; 2023 год - 20 290,7 тыс. рублей; 2024 год - 20 290,7 тыс. рублей

Характеристика текущего состояния управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования «Город Орск»

Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальная собственность определена как экономическая основа местного самоуправления. Управление муниципальной собственностью предполагает как решение вопросов местного значения путем наиболее целесообразного использования собственного имущества муниципальными образованиями, так и извлечения максимального дохода от распоряжения ею. Реализация правомочий собственника по владению, пользованию и распоряжению имуществом требует объективных и точных сведений о его составе, количестве и характеристиках.

КУИ от лица администрации города Орска ведет реестр муниципального имущества города Орска. В соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 г. № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» учет муниципального имущества осуществляется КУИ путем формирования электронного банка данных об объектах. С целью эффективной организации управления муниципальным имуществом необходимо осуществлять мероприятия, направленные на совершенствование учета муниципального имущества, на актуализацию данных о муниципальном имуществе.

Учитывая, что не все недвижимое имущество, находящееся в реестре муниципального имущества г. Орска, прошло процедуру постановки на государственный кадастровый учет и процедуру государственной регистрации права муниципальной собственности (право муниципальной собственности является ранее возникшим), а также необходимость оформления в муниципальную собственность бесхозных объектов с целью обеспечения надлежащего учета таких объектов недвижимости, необходимо

провести мероприятия по изготовлению технической документации на объекты муниципальной собственности, а также осуществление кадастрового учета объектов недвижимости и проведение государственной регистрации права в рамках Федеральных законов от 24.07.2007 г. №221-ФЗ «О кадастровой деятельности», от 13.07.2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

С целью передачи объектов недвижимости, находящихся в муниципальной казне города Орска, в аренду и собственность физических и юридических лиц необходимо проведение мероприятий по оценке рыночной стоимости объектов, являющихся собственностью муниципального образования «Город Орск». Осуществление указанных мероприятий проводится в соответствии с Федеральным законом от 29.07.1998 г. №135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

Данные мероприятия направлены на повышение эффективности учета, актуализацию данных о муниципальном имуществе, а также обеспечение процесса, связанного с распоряжением муниципальным имуществом, направленного на пополнение доходной части городского бюджета, развитие и регулирование социально-значимых отраслей городского хозяйства, в том числе уделение особого внимания объектам инженерной инфраструктуры.

В отношении объектов нежилого недвижимого муниципального имущества города Орска, находящихся в муниципальной казне и не закрепленных за муниципальными предприятиями и учреждениями на праве хозяйственного ведения и оперативного управления, на КУИ, как собственника муниципального имущества, возложена обязанность по содержанию, оплате коммунальных услуг, оплате взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах и охране вышеуказанных объектов недвижимости, на что требуется финансирование. Площадь объектов недвижимости, вовлеченных в хозяйственный оборот, ежегодно снижается в связи с увеличением площади пустующих помещений по причине неликвидности данных объектов и, соответственно, проблематичностью дальнейшего использования указанных нежилых помещений (сдачи в аренду, безвозмездное пользование, продажи на аукционных торгах). Кроме того, зачастую затраты, связанные с охраной, содержанием, ремонтом на объекты недвижимости, не переданные балансодержателю в пользование, попадают под категорию стихийных неплановых расходов, что вызывает серьезные сложности с финансированием данных мероприятий.

В рамках выполнения мероприятий по реализации городской и областной адресных программ по переселению граждан города Орска из аварийного жилищного фонда КУИ приобретались жилые помещения для расселения граждан из аварийного жилья.

Выполнение вышеуказанных мероприятий по расселению граждан требует подготовки пакета документов для регистрации перехода права собственности, в том числе проведение оценки рыночной стоимости объектов недвижимости. Бремя финансовых затрат по исполнению процедуры ложится на орган местного самоуправления в лице КУИ.

Одним из основных источников неналоговых доходов городского бюджета является арендная плата за пользование муниципальным имуществом и земельными участками.

В связи с проведением мероприятий по отчуждению муниципального имущества, а также вследствие физического износа и списания, имущественная база постоянно сокращается. Следует учесть, что часть имущества поступает в муниципальную собственность г. Орска при передаче из государственной собственности Оренбургской области, федеральной собственности Российской Федерации, при приобретении имущества муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями, а также по определениям суда в связи с банкротством хозяйствующих субъектов, находящихся на территории муниципального образования «Город Орск». Это имущество поступает в оперативное управление (хозяйственное ведение) муниципальных учреждений (муниципальных унитарных предприятий) и не участвует в образовании неналоговых доходов бюджета.

Поступление имущества в муниципальную собственность осуществляется также при завершении строительства и вводе в эксплуатацию объектов недвижимого имущества, расположенного на территории муниципального образования «Город Орск». Данное имущество составляют социально-значимые объекты (детские сады), которые не подлежат передаче в аренду, а также объекты инженерной инфраструктуры, которые используются для оказания жилищно-коммунальных услуг населению города.

В целях повышения доходности от аренды КУИ на постоянной основе проводится претензионно-исковая работа по взысканию задолженностей с недобросовестных арендаторов муниципального имущества и земельных участков. По оценке специалистов комитета по управлению имуществом г. Орска основным риском при решении данной проблемы является низкая платежеспособность пользователей муниципального имущества и невозможность взыскания задолженности перед бюджетом в связи с банкротством юридических лиц.

В составе муниципального имущества важное место занимают основные средства муниципальных предприятий и учреждений. Поэтому одним из методов повышения эффективности муниципальной собственности является реформирование процесса управления имуществом, закрепленным за этими субъектами на праве хозяйственного ведения и оперативного управления.

В целях реализации принципа «управления результатами» с экономической, управленческой и правовой точек зрения представляется целесообразным построение деятельности МУП по следующим направлениям:

- преобразование муниципальных унитарных предприятий в акционерные общества с долей муниципальных образований и привлечением частного капитала;
- контроль за использованием муниципального имущества, закрепленного за муниципальными унитарными предприятиями г. Орска, а также за поступлениями части прибыли в целях увеличения доходной части бюджета города Орска.

Одной из важнейших стратегических целей государственной политики в области создания условий устойчивого экономического развития Оренбургской области в целом, в том числе муниципального образования «Город Орск», является эффективное использование земли и иной недвижимости всех форм собственности для удовлетворения потребностей общества и граждан.

Очевидно, что только использование современных методов ведения государственного земельного кадастра может обеспечить всех заинтересованных пользователей, и, в первую очередь, органы местного самоуправления достоверной земельно-кадастровой информацией.

Неотъемлемой частью управления земельно-имущественным комплексом является создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости. Без их создания невозможно формирование рынка земли и недвижимости, планирование поступлений и сбор платежей за землю и недвижимость, а также развитие и стимулирование инвестиционных процессов.

Основополагающим фактором в создании основы для ведения кадастра недвижимости, разграничении земель, обеспечении регистрации прав собственности, владения, пользования землей, увеличении поступлений от налоговых и неналоговых платежей в доходную часть бюджета муниципального образования «Город Орск» является выполнение работ по формированию земель населенных пунктов и постановки их на государственный кадастровый учет.

Разграничение государственной собственности на землю обеспечит на уровне муниципального образования целостность управления и распоряжения земельными участками и объектами недвижимости как единым объектом налогообложения.

Выполнение мероприятий подпрограммы даст возможность получать достоверную информацию о количественном и качественном состоянии земель на территории муниципального образования; активизировать вовлечение земли, как объекта

экономических отношений, в гражданский оборот, сформировать базу экономически обоснованного налогообложения в части недвижимого имущества, а также совершенствовать систему управления недвижимостью.

Выполнение подпрограммных мероприятий позволит эффективно исполнять закон Оренбургской области от 22.09.2011 г. № 413/90-V-ОЗ «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей».

Описание приоритетов политики города Орска в сфере реализации подпрограммы

В соответствии с Концепцией развития города Орска и Стратегией города Орска, утвержденных решением Орского городского Совета депутатов, муниципальная собственность должна вносить более весомый вклад в развитие экономики города Орска.

Основные задачи:

- завершение процессов разграничения государственной собственности, включая земельные участки;
- вовлечение большей части муниципальной собственности в хозяйственный оборот;
- эффективное управление муниципальным имуществом, имущественными правами и земельными ресурсами;
- формирование и постановка на кадастровый учет земельных участков, расположенных на территории муниципального образования «Город Орск» для бесплатного предоставления многодетным семьям;
- получение доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, муниципальных унитарных предприятий;
- проведение технической инвентаризации муниципальных объектов недвижимости, государственной регистрации права муниципальной собственности на них для дальнейшего закрепления за пользователями с целью извлечения выгоды для муниципального образования «Город Орск»;
- выявление имущества, не имеющего собственника или собственник которого неизвестен, и оформление права муниципальной собственности на такое имущество;
- привлечение к участию в торгах по продаже права аренды на объекты недвижимости максимального числа заинтересованных лиц;
- повышение эффективности претензионно-исковой работы с арендаторами-должниками и контроля за исполнением судебных решений.

Основной целью муниципальной подпрограммы «Эффективное управление муниципальной собственностью муниципального образования «Город Орск» на 2019-2024 годы является повышение качества управления муниципальным имуществом, в т.ч. земельными участками, являющимся собственностью муниципального образования «Город Орск».

Достижение поставленной цели возможно при условии выполнения следующих задач:

- 1) обеспечение полноты и достоверности учета муниципального имущества, расположенного на территории муниципального образования «Город Орск».

Организация системы учета муниципальной собственности осуществляется путем подготовки документации, необходимой для учета объектов недвижимого имущества, управления ими и сделок с указанными объектами, что в свою очередь предполагает проведение технической инвентаризации объектов недвижимости, постановки на государственный кадастровый учет и регистрации права муниципальной собственности на них. Реализация данной задачи осуществляется с целью обеспечения ведения реестра муниципального имущества г. Орска, полного учета объектов собственности,

расположенных на территории муниципального образования «Город Орск», получения достоверных и систематизированных сведений о них;

2) повышение эффективности использования муниципального имущества и земельных ресурсов.

Эффективное использование муниципального имущества заключается в вовлечении объектов муниципальной собственности в хозяйственный оборот, использовании по целевому назначению муниципального имущества, сохранении муниципальной собственности как надежного источника пополнения доходной части городского бюджета, наличии материальной основы для развития социально-значимых отраслей городского хозяйства.

Разграничение государственной собственности на землю призвано обеспечить эффективное использование земли, вовлечение ее в оборот, стимулирование инвестиционной деятельности на рынке недвижимости в интересах удовлетворения потребностей общества и граждан;

3) реализация мер, направленных на увеличение доходной части бюджета муниципального образования «Город Орск» от использования муниципальной собственности на территории города Орска.

В целях увеличения доходной части городского бюджета свободное имущество передается в аренду, а также обеспечивается защита имущественных интересов города Орска в судах общей юрисдикции и арбитражном суде. Арендная плата определяется по рыночной стоимости муниципального имущества.

Для достижения цели подпрограммы КУИ г. Орска руководствуется в своей работе следующими принципами:

1. Открытости и доступности оказываемых услуг.
2. Прозрачности, публичности, справедливости и профессионализма.
3. Обеспечения законных прав и интересов жителей города.

Приложение № 10
к муниципальной программе
«Эффективное управление и
распоряжение муниципальной
казной на 2014 - 2020 годы»

ПАСПОРТ
подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»
муниципальной программы «Эффективное управление и распоряжение
муниципальной казной на 2019 - 2024 годы»
(далее - подпрограмма)

Ответственный исполнитель подпрограммы	Администрация города Орска(управление экономики)
Соисполнители подпрограммы	Отдел культуры администрации г. Орска (далее - отдел культуры)
Участники подпрограммы	Муниципальные учреждения города Орска, организации, не являющиеся отраслевыми (функциональными), территориальными органами администрации города Орска (по согласованию)
Приоритетные проекты	-
Цели подпрограммы	Формирование целостной и эффективной системы управления энергосбережением и повышение энергетической эффективности города Орска
Задачи подпрограммы	1. Снижение удельного потребления энергетических ресурсов муниципальными учреждениями города
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	Снижение потребления электроэнергии всеми муниципальными учреждениями города в сопоставимых условиях не менее чем на 3,0% к уровню предыдущего года
	Снижение потребления тепловой энергии всеми муниципальными учреждениями города в сопоставимых условиях не менее чем на 3,0% к уровню предыдущего года
	Снижение потребления природного газа всеми муниципальными учреждениями города в сопоставимых условиях не менее чем на 3,0% к уровню предыдущего года
	Снижение потребления воды всеми муниципальными учреждениями города в сопоставимых условиях не менее чем на 3,0% к уровню предыдущего года
	Доля муниципальных учреждений города, заполнивших информацию раздела «Энергосбережение» на сайте финансового управления администрации города, в общем количестве муниципальных учреждений города
	Наличие утвержденного топливно-энергетического баланса города

	Доля муниципальных учреждений, заполнивших базу данных в подсистеме государственной информационной системы – модуль «Информация об энергосбережении и повышении энергетической эффективности»
Сроки реализации подпрограммы	2019 - 2024 годы
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы с разбивкой по годам	- 78 тыс. рублей, в том числе по годам: - 2019 год - 13 тыс. рублей; - 2020 год - 13 тыс. рублей; - 2021 год - 13 тыс. рублей; - 2022 год - 13 тыс. рублей; - 2023 год - 13 тыс. рублей; - 2024 год - 13 тыс. рублей.

Характеристика текущего состояния

Подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» разработана с учетом положений и результатов реализации:

- Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 321-р «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики».

Подпрограмма направлена на обеспечение повышения конкурентоспособности, финансовой устойчивости, энергетической безопасности экономики города, а также роста уровня и качества жизни населения за счет реализации потенциала энергосбережения и повышения энергетической эффективности на основе перехода к рациональному ответственному использованию энергетических ресурсов.

Формирование в России энергоэффективного общества - это неотъемлемая составляющая развития экономики России по инновационному пути.

Энергосбережение и повышение энергетической эффективности следует рассматривать как один из основных источников экономического роста. Сегодня набираются обороты в этом направлении. Существенное повышение уровня энергетической эффективности может быть обеспечено только при комплексном подходе к вопросу энергосбережения.

Подпрограммой предусмотрен охват муниципальных учреждений города, что способствует проведению единой политики в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Описание приоритетов политики города Орска в сфере реализации подпрограммы

Основной целью, объединяющей всех участников подпрограммы, является формирование целостной и эффективной системы управления энергосбережением и повышение энергетической эффективности города Орска.

Для достижения указанной цели необходимо решить ряд задач:

1. Стимулирование применения энергосберегающих технологий и внедрение мероприятий, способствующих энергосбережению в городе;
2. Снижение удельного потребления топливно-энергетических ресурсов в экономике города;

3. Развитие информационного обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;

4. Организация мониторинга энергопотребления в муниципальных учреждениях и органах местного самоуправления в электронном виде.

