



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
администрации города Орска  
Оренбургской области

от 12.08.2016 № 4748-12

**Об утверждении муниципальной программы «Защита населения и территорий муниципального образования «Город Орск» от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2016 - 2020 годы»**

В целях повышения защищенности населения и территории муниципального образования «Город Орск» от чрезвычайных ситуаций, пожаров, в соответствии с постановлением администрации города Орска от 20 августа 2013 года № 6082-п «Об утверждении положения о муниципальных программах города Орска», руководствуясь статьёй 25 Устава города Орска:

1. Утвердить муниципальную программу «Защита населения и территорий муниципального образования «Город Орск» от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2016 - 2020 годы» согласно приложению.

2. Управлению по связям с общественностью и национальной политике администрации города (А.Е. Хабаров) разместить на официальном сайте администрации города в сети Интернет и опубликовать в газете «Орская газета» данное постановление.

3. Постановление вступает в силу после его официального опубликования на официальном сайте МКУ «Консультационно-методический центр г. Орска» ([www.kmc-orск.ru](http://www.kmc-orск.ru)) с последующей публикацией в газете «Орская газета».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы города О.Н. Николаенко.

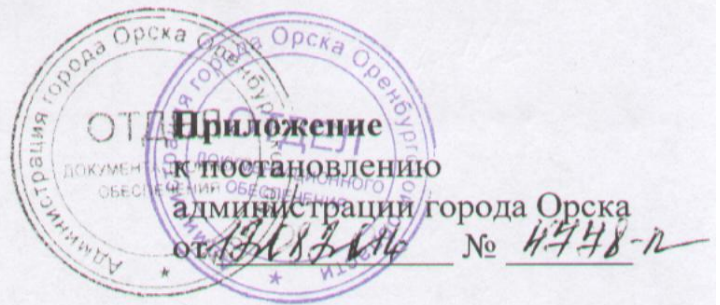
Глава города Орска

Верно: Начальник отдела  
документационного обеспечения



С.Н. Сухарев

К.Г. Кузнецова



**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА  
«Защита населения и территорий муниципального  
образования «Город Орск» от чрезвычайных ситуаций,  
обеспечение пожарной безопасности и безопасности  
людей на водных объектах на 2016 - 2020 годы»**

г. Орск – 2016 г.

## ПАСПОРТ

**муниципальной программы «Защита населения и территорий муниципального образования «Город Орск» от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2016-2020 годы»  
(далее – Программа)**

|  |   |
|--|---|
| <b>Ответственный исполнитель Программы</b>       | Администрация города Орска (управление по делам гражданской обороны, пожарной безопасности и чрезвычайным ситуациям)  |
| <b>Соисполнители Программы</b>                   | Отсутствуют   |
| <b>Участники Программы</b>                       | Муниципальное бюджетное учреждение «Центр гражданской защиты г. Орска» (далее – МБУ «ЦГЗ г. Орска»), муниципальное казенное учреждение «Единая дежурно-диспетчерская служба г. Орска» (далее – МКУ «ЕДДС г. Орска»)   |
| <b>Подпрограммы Программы</b>                    | 1. Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в городе Орске на 2016-2020 годы (приложение № 4 к Программе).<br>2. Обеспечение безопасности населения и защита территории муниципального образования «Город Орск» от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2016-2020 годы (приложение № 5 к Программе).  |
| <b>Цель Программы</b>                            | Повышение защищенности населения и территории муниципального образования «Город Орск» от ЧС, пожаров  |
| <b>Задачи Программы</b>                          | -поддержание сил и средств поисково-спасательной службы в постоянной готовности к выдвигению в зоны ЧС и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ;<br>-обеспечение готовности органов управления, сил и средств к экстренному реагированию и оперативным действиям по предупреждению и ликвидации ЧС  |
| <b>Целевые индикаторы и показатели Программы</b> | - уровень готовности сил и средств для предупреждения и ликвидации ЧС;<br>- готовность пожарного автомобиля с водителем п. Тукай к реагированию на ЧС;<br>- оснащенность поисково-спасательной службы МБУ «ЦГЗ г. Орска»;<br>- уровень обеспеченности техническими средствами автоматизированного рабочего места (далее - АРМ);<br>- уровень сбора информации, приема – передачи сигналов боевого управления, сигналов на изменение, режимов функционирования звеньев территориальной подсистемы РСЧС, приема сообщений о пожарах, авариях, катастрофах, стихийных бедствиях и других ЧС от населения и организаций, оперативного реагирования и координации совместных действий ДДС, оперативного управления силами и средствами аварийно-спасательных служб и формирований, других сил постоянной готовности, расположенных на территории муниципального образования, а также оповещения населения об угрозе и возникновении ЧС |

|   |   |
|---|---|
|   | - уровень подготовки оперативных дежурных и руководящего состава МКУ «ЕДДС г. Орска».   |
| <b>Сроки реализации Программы</b>   | 2016-2020 годы  |
| <b>Объемы бюджетных ассигнований Программы с разбивкой по годам (тыс. руб.)</b> | Общий объем финансирования составляет 96 058,8 тыс. руб., в том числе: <ul style="list-style-type: none"> <li>● 2016 год – 0,0 тыс. руб.;</li> <li>● 2017 год – 24014,7 тыс. руб.;</li> <li>● 2018 год – 24014,7 тыс. руб.;</li> <li>● 2019 год – 24014,7 тыс. руб.;</li> <li>● 2020 год – 24014,7 тыс. руб.</li> </ul> |

### **Список сокращений, используемых в Программе**

ГО – гражданская оборона.

ЧС – чрезвычайная ситуация.

ОГЗ ОТП РСЧС – Орское городское звено Оренбургской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

ГУ МЧС России по Оренбургской области – Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

АРМ – автоматизированное рабочее место.

ДТП – дорожно-транспортное происшествие.

ДДС – дежурно-диспетчерская служба.

МБУ «ЦГЗ г. Орска» - муниципальное бюджетное учреждение «Центр гражданской защиты г. Орска».

МКУ «ЕДДС г. Орска» - муниципальное казенное учреждение «Единая дежурно-диспетчерская служба г. Орска».

### **I. Характеристика текущего состояния в сфере защиты населения и территорий муниципального образования «Город Орск» от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах**

Главной задачей органов управления, сил гражданской обороны и территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - РСЧС) на 2016-2020 годы является совершенствование знаний, навыков и умений, направленных на реализацию единой государственной политики в области гражданской обороны, снижения рисков и смягчения последствий ЧС природного и техногенного характера для обеспечения безопасности населения, стабильного социально-экономического развития, а также совершенствования системы защиты населения в мирное и военное время.

Муниципальное образование «Город Орск» как один из промышленных городов требует особого внимания в вопросах защиты его населения, территории и экономического потенциала от ЧС.

Степень износа основных производственных фондов и систем защиты предприятий достигает 70 процентов.

Объекты транспортных инфраструктур (воздушного, железнодорожного, автомобильного видов транспорта) осуществляют на территории муниципального образования не только перевозку пассажиров, но и отгрузку, а также транспортировку сильнодействующих, ядовитых и других опасных веществ.

На территории муниципального образования «Город Орск» источниками событий чрезвычайного характера являются опасные природные явления, природные риски, которые представляют собой потенциальный источник угроз и рисков для жизнедеятельности населения. События последних лет, связанные с обильными

снегопадами, снежными заносами на дорогах, паводковыми явлениями, природными пожарами, засухой, обильными осадками в виде дождя и града, сопровождающиеся сильным ветром, являются ярким тому подтверждением.

Таким образом, на территории муниципального образования «Город Орск» сохраняется высокий уровень возникновения угроз ЧС.

Для предупреждения и ликвидации последствий ЧС в городе проводится комплекс мероприятий, включающий в себя:

- подготовку населения действиям в условиях ЧС;
- создание и поддержание в готовности сил экстренного реагирования, нештатных аварийно-спасательных формирований;
- организацию обмена информацией между органами управления городского звена единой системы;
- организацию оповещения населения, поддержание автоматизированной системы централизованного оповещения населения в готовности к применению;
- мероприятия антитеррористической направленности;
- противопаводковые и другие мероприятия.

Вследствие возникающих опасностей одной из основных задач является организация оповещения и информирования населения муниципального образования «Город Орск» об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера.

Своевременное доведение информации и сигналов оповещения до органов управления, сил гражданской обороны и населения муниципального образования «Город Орск» об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновении ЧС природного и техногенного характера является решающим фактором для обеспечения оперативного и своевременного принятия мер по защите населения и тем самым избежания человеческих жертв.

Стратегия города Орска до 2020 года предусматривает создание благоприятных условий жизни, работы, отдыха и воспитания детей, обеспечение безопасности в целом, включая безопасность населения на водных объектах и снижение уровня гибели населения на водных объектах.

На водных объектах города погибло:

- в 2011 году – 12 человек;
- в 2012 году – 13 человек;
- в 2013 году – 9 человек;
- в 2014 году – 5 человек;
- в 2015 году – 9 человек.

Первая и основная причина гибели людей на водных объектах - купание в необорудованных местах.

Второй причиной гибели населения на водных объектах является низкая культура отдыха населения в целом и злоупотребление спиртными напитками в частности.

Кроме того, причинами гибели населения на водных объектах являются его слабая физическая подготовка и неумение плавать, недопустимая беспечность родителей в отношении безопасности своих детей.

Программа охватывает вопросы государственной поддержки, направленной на предупреждение и уменьшение рисков гибели людей на водных объектах, а также на сохранение жизни и здоровья людей.

Программа направлена на обеспечение необходимого уровня защиты населения и территорий от ЧС, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на основе осуществления деятельности по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера, спасению людей, материальных и культурных ценностей и оказанию помощи населению, пострадавшему в результате ЧС.

Применение программно-целевого планирования в комплексе с полноценным ресурсным обеспечением является эффективным механизмом использования и дальнейшего развития имеющегося потенциала.

Основными компонентами развития системы защиты населения и территорий от бедствий различного характера и ключевыми факторами достижения цели и решения задач программы являются:

- снижение рисков возникновения ЧС различного характера, сохранение здоровья людей, предотвращение ущерба материальных потерь путем заблаговременного проведения предупредительных мер;

- совершенствование методов обучения руководящего состава и должностных лиц ОГЗ ОТП РСЧС;

- совершенствование материально-технической базы в сфере пожарной безопасности.

Решение задач в области защиты населения и территории от ЧС природного и техногенного характера достигается за счет повышения эффективности реализации полномочий в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, обновления парка технологического оборудования и технологий производства на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения, внедрения современных технических средств информирования и оповещения населения в местах их массового пребывания, а также разработки системы принятия мер по снижению риска и смягчению последствий ЧС техногенного и природного характера.

## **II. Приоритеты политики города Орска в сфере реализации Программы**

Приоритетами государственной политики в области обеспечения защиты населения и территории от ЧС, пожаров являются:

- снижение рисков возникновения ЧС, сохранение здоровья людей, предотвращение ущерба материальных потерь путем заблаговременного проведения предупредительных мер;

- совершенствование межведомственного взаимодействия в рамках ОТП РСЧС;

- обеспечение пожарной безопасности;

- развитие подразделений добровольной пожарной охраны;

- обеспечение безопасности людей на водных объектах.

## **III. Перечень показателей (индикаторов) Программы**

Перечень целевых показателей (индикаторов) Программы носит открытый характер и предусматривает возможность корректировки в случае потери информативности показателя (достижение максимального значения или насыщения), изменения приоритетов государственной политики в области обеспечения защиты населения и территорий от ЧС. Целевые индикаторы представлены в приложении № 1 к настоящей Программе.

## **IV. Перечень основных мероприятий Программы**

Перечень основных мероприятий представлен в приложении № 2 к настоящей Программе.

## **V. Ресурсное обеспечение реализации Программы**

Ресурсное обеспечение реализации Программы представлено в приложении № 3 к настоящей Программе.

## **VI. Методика оценки эффективности Программы**

Методика оценки эффективности Программы проводится в соответствии с разделом V «Управление и контроль за реализацией муниципальной программы» Положения о муниципальных программах, утвержденного постановлением администрации г. Орска от 20 августа 2013 г. № 6082-п «Об утверждении положения о муниципальных программах города Орска».

**Приложение № 1**  
к муниципальной программе  
«Защита населения и территорий  
муниципального образования  
«Город Орск» от чрезвычайных  
ситуаций, обеспечение пожарной  
безопасности и безопасности  
людей на водных объектах на  
2016 - 2020 годы»

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**целевых индикаторов Программы**

| №<br>п/п  | Наименование показателя (индикатора)   | Единица<br>измерения | Исходные<br>показатели<br>базового года | Значения показателей |         |         |         |         |
|---|--|----------------------|---|----------------------|---------|---------|---------|---------|
|   |  |                      |   | 2016 г.              | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. |
| <b>1. Подпрограмма № 1 «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в городе Орске на 2016-2020 годы»</b> |  |                      |   |                      |         |         |         |         |
| 1.1.  | Уровень обеспеченности техническими средствами АРМ   | %                    | -                                       | 65                   | 65      | 72      | 79      | 82      |
| 1.2.  | Уровень сбора информации, приема – передачи сигналов боевого управления, сигналов на изменение, режимов функционирования звеньев территориальной подсистемы РСЧС, приема сообщений о пожарах, авариях, катастрофах, стихийных бедствиях и других ЧС от населения и организаций, оперативного реагирования и координации совместных действий ДДС, оперативного управления силами и средствами аварийно-спасательных служб и формирований, других сил постоянной готовности, | %                    | -                                       | 100                  | 100     | 100     | 100     | 100     |

| №<br>п/п  | Наименование показателя (индикатора)  | Единица<br>измерения | Исходные<br>показатели<br>базового года | Значения показателей |         |         |         |         |
|---|---|----------------------|---|----------------------|---------|---------|---------|---------|
|   |   |                      |   | 2016 г.              | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. |
|   | расположенных на территории муниципального образования, а также оповещения населения об угрозе и возникновении ЧС |                      |   |                      |         |         |         |         |
| 1.3.  | Уровень подготовки оперативных дежурных и руководящего состава МКУ «ЕДДС г. Орска»                                | %                    | -                                       | 66                   | 66      | 83      | 83      | 91      |
| <b>2. Подпрограмма № 2 «Обеспечение безопасности населения и защита территории муниципального образования «Город Орск» от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2016-2020 годы»</b> |   |                      |   |                      |         |         |         |         |
| 2.1.  | Уровень готовности сил и средств для предупреждения и ликвидации ЧС   | %                    | -                                       | 60                   | 60      | 70      | 72      | 75      |
| 2.2.  | Готовность пожарного автомобиля с водителем п. Тукай к реагированию на ЧС   | %                    | -                                       | 80                   | 80      | 85      | 85      | 90      |
| 2.3.  | Оснащенность поисково-спасательной службы МБУ «ЦГЗ г. Орска»  | %                    | -                                       | 80                   | 80      | 85      | 88      | 90      |



**Приложение № 2**

к муниципальной программе  
«Защита населения и территорий  
муниципального образования  
«Город Орск» от чрезвычайных  
ситуаций, обеспечение пожарной  
безопасности и безопасности  
людей на водных объектах на  
2016 - 2020 годы»

**ПЕРЕЧЕНЬ  
основных мероприятий Программы**

| №<br>п/п  | Номер и наименование основного мероприятия  | Ответственный исполнитель  | Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)  |
|---|---|--|--|
| <b>1. Подпрограмма № 1 «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в городе Орске на 2016-2020 годы»</b> |   |  |  |
| 1.1.  | Обеспечение деятельности служб защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и служб гражданской обороны | Администрация города Орска (управление по делам гражданской обороны, пожарной безопасности и чрезвычайным ситуациям) | <ul style="list-style-type: none"> <li>- повышение эффективности взаимодействия привлекаемых сил и средств при угрозах и возникновении ЧС, повышение слаженности их действий и уровня информированности о сложившейся обстановке;</li> <li>- обеспечение своевременного информирования и координирования деятельности всех звеньев управления государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС, расположенных на территории города Орска;</li> <li>- уменьшение времени реагирования органов управления всех уровней при возникновении (угрозе) ЧС;</li> <li>- обеспечение безопасной жизнедеятельности граждан муниципального образования «Город</li> </ul> |

| №<br>п/п  | Номер и наименование основного мероприятия                 | Ответственный исполнитель  | Ожидаемый непосредственный результат<br>(краткое описание)   |
|---|--|--|--|
|   |  |  | Орск»;<br>- уменьшение риска возникновения ЧС  |
| <b>2. Подпрограмма № 2 «Обеспечение безопасности населения и защита территории муниципального образования «Город Орск» от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2016-2020 годы»</b> |  |  |  |
| 2.1.  | Обеспечение деятельности спасательных служб и формирований | Администрация города Орска (управление по делам гражданской обороны, пожарной безопасности и чрезвычайным ситуациям) | -обеспечение необходимого уровня безопасности населения муниципального образования «Город Орск» от опасностей ЧС природного и техногенного характера;<br>-повышение эффективности готовности поисково-спасательной службы и эффективность ведения аварийно-спасательных работ;<br>-укрепление материально-технической базы поисково-спасательной службы, материально-технической базы водолазной станции, материально-технической базы курсов гражданской обороны;<br>-повышение качества обучения на курсах гражданской обороны |



| № п/п  | Статус               | Наименование муниципальной программы, подпрограммы основного мероприятия  | Главный распорядитель бюджетных средств          | Код бюджетной классификации |          |               | Объем бюджетных ассигнований |         |         |         |         |
|--------|----------------------|---|--|-----------------------------|----------|---------------|------------------------------|---------|---------|---------|---------|
|        |                      |   |  | ГРБС                        | Рз<br>Пр | ЦСР           | 2016 г.                      | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. |
| 1      | 2                    | 3   | 4  | 5                           | 6        | 7             | 8                            | 9       | 10      | 11      | 12      |
| 1.1.   | Подпрограмма № 1     | «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в городе Орске на 2016-2020 годы»                        | <b>Всего, в том числе:</b>                       | x                           | x        | x             | 0,0                          | 6150,5  | 6150,5  | 6150,5  | 6150,5  |
|        |                      |   |  | 712                         | x        | x             | 0,0                          | 6150,5  | 6150,5  | 6150,5  | 6150,5  |
| 1.1.1. | Основное мероприятие | Обеспечение деятельности служб защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и служб гражданской обороны   | Администрация города Орска (МКУ «ЕДДС г. Орска») | 712                         | 0309     | 13 1 01 70010 | 0,0                          | 6150,5  | 6150,5  | 6150,5  | 6150,5  |
| 1.2.   | Подпрограмма № 2     | «Обеспечение безопасности населения и защита территории муниципального образования «Город Орск» от опасностей, возникающих при ведении военных действий или | <b>Всего, в том числе:</b>                       | x                           | x        | x             | 0,0                          | 17864,2 | 17864,2 | 17864,2 | 17864,2 |
|        |                      |   |  | 712                         | x        | x             | 0,0                          | 17864,2 | 17864,2 | 17864,2 | 17864,2 |

| № п/п  | Статус               | Наименование муниципальной программы, подпрограммы основного мероприятия   | Главный распорядитель бюджетных средств         | Код бюджетной классификации |          |               | Объем бюджетных ассигнований |         |         |         |         |
|--------|----------------------|--|---|-----------------------------|----------|---------------|------------------------------|---------|---------|---------|---------|
|        |                      |  |   | ГРБС                        | Рз<br>Пр | ЦСР           | 2016 г.                      | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. |
| 1      | 2                    | 3  | 4   | 5                           | 6        | 7             | 8                            | 9       | 10      | 11      | 12      |
|        |                      | вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2016-2020 годы» |   |                             |          |               |                              |         |         |         |         |
| 1.2.1. | Основное мероприятие | Обеспечение деятельности спасательных служб и формирований   | Администрация города Орска (МБУ «ЦГЗ г. Орска») | 712                         | 03 09    | 13 2 01 70020 | 0,0                          | 17864,2 | 17864,2 | 17864,2 | 17864,2 |

**Приложение № 4**

к муниципальной программе  
«Защита населения и территорий  
муниципального образования  
«Город Орск» от чрезвычайных  
ситуаций, обеспечение пожарной  
безопасности и безопасности  
людей на водных объектах на  
2016 - 2020 годы»

**ПОДПРОГРАММА № 1**

**«Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в городе Орске на 2016-2020 годы»  
(далее – Подпрограмма № 1)**

**Паспорт Подпрограммы № 1**

|  |  |
|--|--|
| <b>Ответственный исполнитель</b>                                 | Администрация города Орска (управление по делам гражданской обороны, пожарной безопасности и чрезвычайным ситуациям)   |
| <b>Соисполнитель Подпрограммы № 1</b>                            | Нет  |
| <b>Участники Подпрограммы № 1</b>                                | МКУ «ЕДДС г. Орска»  |
| <b>Цели Подпрограммы № 1</b>                                     | Снижение рисков и смягчение последствий ЧС природного и техногенного характера в городе Орске с целью повышения уровня защиты населения от угроз природного и техногенного характера   |
| <b>Задачи Подпрограммы № 1</b>                                   | <ul style="list-style-type: none"> <li>-повышение оперативности реагирования на угрозу или возникновение ЧС, пожара, происшествия на воде;</li> <li>-обеспечение готовности органов управления, сил и средств к экстренному реагированию и оперативным действиям по предупреждению и ликвидации ЧС;</li> <li>- развитие системы мониторинга, прогнозирования и оценки последствий ЧС;</li> <li>- техническое оснащение МКУ «ЕДДС г. Орска», совершенствование системы управления, оповещения и связи в ЧС природного и техногенного характера в муниципальном образовании «Город Орск»;</li> <li>- укрепление материально-технической базы постоянной готовности МКУ «ЕДДС г. Орска» единой системы предупреждения и ликвидации ЧС;</li> <li>- обеспечение защиты населения города Орска от опасностей, возникающих при ведении этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера;</li> <li>- совершенствование системы подготовки руководящего состава, сил личного состава РСЧС и населения муниципального образования «Город Орск»</li> </ul> |
| <b>Основные целевые индикаторы и показатели Подпрограммы № 1</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- уровень обеспеченности техническими средствами АРМ;</li> <li>- уровень сбора информации, приема – передачи сигналов боевого управления, сигналов на изменение, режимов функционирования звеньев территориальной подсистемы РСЧС, приема сообщений о пожарах, авариях, катастрофах, стихийных бедствиях и других ЧС от населения и организаций,</li> </ul>   |

|  |   |
|--|---|
|  | оперативного реагирования и координации совместных действий ДДС, оперативного управления силами и средствами аварийно-спасательных служб и формирований, других сил постоянной готовности, расположенных на территории муниципального образования, а также оповещения населения об угрозе и возникновении ЧС;<br>- уровень подготовки оперативных дежурных и руководящего состава МКУ «ЕДДС г. Орска» |
| <b>Сроки реализации Подпрограммы № 1</b>   | 2016 – 2020 годы  |
| <b>Объемы финансирования за счет средств городского бюджета с разбивкой по годам (тыс. руб.)</b> | Общий объем финансирования составляет 24602,0 тыс. руб., в том числе: <ul style="list-style-type: none"> <li>• 2016 год: 0,0 тыс. рублей;</li> <li>• 2017 год: 6 150,5 тыс. рублей;</li> <li>• 2018 год: 6 150,5 тыс. рублей;</li> <li>• 2019 год: 6 150,5 тыс. рублей;</li> <li>• 2020 год: 6 150,5 тыс. рублей.</li> </ul>  |

### **I. Характеристика текущего уровня защиты населения от угроз природного и техногенного характера**

МКУ «ЕДДС г. Орска» является органом повседневного управления силами Орского городского звена Оренбургской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – ОГЗ ОТП РСЧС).

МКУ «ЕДДС г. Орска» предназначено для приема сообщений об авариях, пожарах, катастрофах, стихийных бедствиях и других чрезвычайных происшествиях от населения и организаций, оперативного реагирования и управления силами постоянной готовности, координации совместных действий ведомственных дежурно-диспетчерских служб (далее - ДДС) в условиях ЧС.

Основными целями создания МКУ «ЕДДС г. Орска» являются:

- повышение оперативности реагирования при угрозе или возникновении ЧС на территории города Орска;
- информирование населения и организаций о фактах их возникновения и принятых по ним мерах;
- повышение эффективности взаимодействия привлекаемых сил и средств постоянной готовности и слаженности их совместных действий.

Принципиальным отличием МКУ «ЕДДС г. Орска» от других органов повседневного управления ОГЗ ОТП РСЧС является наличие в его структуре диспетчерской смены, предназначенной для круглосуточного приема сообщений о ЧС от населения и организаций, их обработки и оперативного оповещения всех заинтересованных ДДС, что позволяет обеспечить единое информационное пространство в звене ОГЗ ОТП РСЧС, повышение оперативности и эффективность реагирования на ЧС.

На территории города Орска официально находится семнадцать потенциально опасных объектов, расположена трасса Р-336 «Оренбург - Орск» с увеличенным грузопассажирским потоком, железнодорожная станция «Орск - Сортировочная», где находится многосторонний железнодорожный пункт пропуска через государственную границу Российской Федерации, обслуживающий пассажиров ежедневного пассажирского поезда Орск — Кимперсай, а также осуществляющий пропуск грузовых поездов международного сообщения, железнодорожные станции «Орск», «Никель», «Орск — Новый город», «Гудрон», «Ущелье», «Круторожино», аэропорт международного статуса, военный аэродром «Орск - Первомайский» (расформирован в начале 2000-х, функционирует радиолокационный комплекс) и спортивный аэродром «Гудрон», где расположен аэроклуб «Стрижи», автомасты и путепроводы - конструкции повышенной

опасности, ветхие коммунальные сети, реки Орь и Урал, Елшанка и Большой Кумак, лесостепная и степная зоны с пятым классом природной пожарной опасности, другие объекты народного хозяйства - всё это потенциальные источники ЧС. За текущее время возросло количество чрезвычайных происшествий, в том числе попадающих по критериям к ЧС: дорожно-транспортные происшествия, пожары, особенно в домах частного сектора, поджоги автомобильных средств во дворах многоквартирных домов, аварии в коммунальных сетях, ухудшение экологической обстановки в городе, сезонное увеличение уровня воды в реках Ори и Урал - во всех этих случаях первоначальное наращивание группировки для ликвидации ЧС, оповещение ДДС, оповещение руководящего состава администрации города, служб и организаций, где отсутствуют штатные ДДС, а также своевременное предоставление отчётной информации Главному управлению МЧС России по Оренбургской области (для мониторинга действий связанных с устранением последствий ЧС) осуществлялось МКУ «ЕДДС г. Орска». При анализе действий МКУ «ЕДДС г. Орска» и в целом ОГЗ ОТП РСЧС, центром управления в кризисных ситуациях ГУ МЧС России по Оренбургской области замечаний не выявлено.

Для дальнейшего повышения готовности сил и средств ОГЗ ОТП РСЧС для реагирования на ЧС (угрозу ЧС) необходимо проводить дальнейшие мероприятия по дооснащению материально-техническими ресурсами МКУ «ЕДДС г. Орска».

Реализация Подпрограммы позволит решить указанные проблемы при максимально эффективном использовании бюджетных средств, что соответственно обеспечит максимальную скорость оперативного реагирования МКУ «ЕДДС г. Орска» по сбору информации об угрозе или возникновении ЧС на территории города Орска.

## **II. Описание приоритетов политики города Орска в сфере реализации Подпрограммы № 1**

Приоритеты государственной политики в сфере реализации Программы на период до 2020 года сформированы с учетом целей и задач, поставленных в стратегических документах федерального, областного и муниципального уровней.

Основная цель Подпрограммы № 1 - снижение рисков и смягчение последствий ЧС природного и техногенного характера в городе Орске и повышение уровня защиты населения от угроз природного и техногенного характера.

Подпрограмма № 1 предусматривает решение следующих задач:

1. Организация комплекса мероприятий для эффективного функционирования МКУ «ЕДДС г. Орска», выполнения муниципального задания и обеспечивающих:

- ускорение реагирования и улучшение взаимодействия экстренных оперативных служб при вызовах (сообщениях о происшествиях) населения;

- организацию удобного вызова экстренных оперативных служб по принципу «одного окна», позволяющую позвонившему лицу при возникновении происшествия не задумываться о том, какая именно служба ему необходима и какой номер требуется использовать для доступа к ней;

- повышение готовности администрации города и служб ОГЗ ОТП РСЧС к реагированию на угрозу или возникновение ЧС (происшествий), эффективности взаимодействия привлекаемых сил и средств оперативных служб при их совместных действиях по предупреждению и ликвидации ЧС (происшествий);

- оповещение и сбор должностных лиц муниципального образования «Город Орск» в случае угрозы или возникновения ЧС, происшествий и террористических актов, в первую очередь, работников комиссии по ЧС и обеспечению пожарной безопасности города и оперативного штаба по противодействию терроризму, а также при объявлении мобилизации;

- оборудование АРМ оперативного дежурного МКУ «ЕДДС г. Орска» необходимой аппаратурой и имуществом;

- организацию финансового обеспечения готовности МКУ «ЕДДС г. Орска» к эффективной работе в условиях перехода системы вызова экстренных оперативных служб города по единому номеру «112».



2. Совершенствование системы подготовки руководящего состава, сил личного состава ОГЗ ОТП РСЧС и населения муниципального образования «Город Орск».

Решение этих задач позволит осуществлять на территории города постоянный мониторинг, прогнозировать вероятность возникновения ЧС и, в связи с этим, своевременно разрабатывать и реализовывать систему мер по предупреждению и ликвидации ЧС, управлять рисками, что является основой достижения цели Подпрограммы № 1.

### **I. Перечень целевых индикаторов Подпрограммы № 1**

Перечень целевых индикаторов Подпрограммы № 1 представлен в приложении № 1 к Программе.

### **II. Перечень мероприятий Подпрограммы № 1**

Перечень основных мероприятий Подпрограммы № 1 представлен в приложении № 2 к Программе.

### **V. Ресурсное обеспечение реализации Подпрограммы № 1**

Ресурсное обеспечение реализации Подпрограммы № 1 представлено в приложении № 3 к Программе.

### **VI. Методика оценки эффективности реализации Подпрограммы № 1**

Методика оценки эффективности Подпрограммы № 1 проводится в соответствии с разделом V «Управление и контроль за реализацией муниципальной программы» Положения о муниципальных программах, утвержденного постановлением администрации города Орска от 20 августа 2013 г. № 6082-п «Об утверждении положения о муниципальных программах города Орска».

**Приложение № 5**  
к муниципальной программе  
«Защита населения и территорий  
муниципального образования  
«Город Орск» от чрезвычайных  
ситуаций, обеспечение пожарной  
безопасности и безопасности  
людей на водных объектах на  
2016 - 2020 годы»

**ПОДПРОГРАММА № 2**  
**«Обеспечение безопасности населения и защита территории муниципального образования «Город Орск» от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2016 – 2020 годы»**  
(далее – Подпрограмма № 2)

**Паспорт Подпрограммы № 2**

|  |  |
|--|--|
| <b>Ответственный исполнитель</b>   | Администрация города Орска (управление по делам гражданской обороны, пожарной безопасности и чрезвычайным ситуациям)   |
| <b>Соисполнитель Подпрограммы № 2</b>  | Нет  |
| <b>Участники Подпрограммы № 2</b>  | МБУ «ЦГЗ г. Орска»   |
| <b>Цели Подпрограммы № 2</b>   | Обеспечение безопасности населения и защита территории муниципального образования «Город Орск» от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера  |
| <b>Задачи Подпрограммы № 2</b>   | -поддержание сил и средств поисково-спасательной службы в постоянной готовности к выдвигению в зоны ЧС и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ;<br>-поддержание сил и средств водолазной станции в постоянной готовности;<br>-организация и проведение обучения установленных категорий личного состава на курсах гражданской обороны |
| <b>Основные целевые индикаторы и показатели Подпрограммы № 2</b>                                 | - уровень готовности сил и средств для предупреждения и ликвидации ЧС;<br>- готовность пожарного автомобиля с водителем п. Тукай к реагированию на ЧС;<br>- оснащенность поисково-спасательной службы ЦГЗ г. Орска   |
| <b>Сроки реализации Подпрограммы № 2</b>   | 2016-2020 годы   |
| <b>Объемы финансирования за счет средств городского бюджета с разбивкой по годам (тыс. руб.)</b> | Общий объем финансирования составляет:<br>71456,8 тыс. руб., в том числе:<br>• 2016 год: 0,0 тыс. руб.;<br>• 2017 год: 17864,2 тыс. руб.;<br>• 2018 год: 17864,2 тыс. руб.;<br>• 2019 год: 17864,2 тыс. руб.;<br>• 2020 год: 17864,2 тыс. руб.   |

## **I. Характеристика текущего состояния обеспечения безопасности населения и территории муниципального образования «Город Орск»**

Несмотря на относительно благополучную статистику последних лет, существует реальная угроза возникновения ЧС природного и техногенного характера. Это обусловлено действием ряда объективных и субъективных факторов:

- высокой концентрацией потенциально опасных объектов и большой плотностью населения;

- прогрессирующим износом основных производственных фондов в промышленности и системах жизнеобеспечения, а также в связи с отсутствием средств на их восстановление и замену;

- ростом угрозы террористической деятельности, в том числе на потенциально опасных объектах, в жилом секторе, на объектах жизнеобеспечения.

На территории города Орска существуют угрозы возникновения ЧС природного и техногенного характера. Природные ЧС могут сложиться в результате опасных природных явлений: весеннего половодья, погодных явлений, паводков, лесных пожаров, сильных ветров, снегопадов, засухи.

Наибольшую угрозу для населения представляют природные ЧС, обусловленные повышением уровня воды на водоемах и лесными пожарами. В зонах подтопления проживают 150 человек, на территориях, подверженных угрозе распространения лесных пожаров, - 360 человек (детей).

На территории муниципального образования «Город Орск» существует 17 потенциально опасных объектов. Из них химически опасных объектов - 5, пожаровзрывоопасных - 11, гидротехнических дамб - 2.

Количество людей, эвакуируемых из опасных зон при наихудших сценариях развития, может составить 235 тыс. человек.

Ежегодно в Орске происходят пожары, дорожно-транспортные происшествия, происшествия на водных объектах, периодически возникают очаги опасных болезней животных, аварии на объектах жизнеобеспечения и другие происшествия и ЧС, при которых для оказания квалифицированной помощи в их ликвидации требуется привлечение спасателей.

За период с 2011 по 2015 год на территории города произошло 2197 происшествий, в которых погибло 212 человек, пострадало 945 человек. Большую часть составляют:

- пожары: 1289 случаев, в них погибло 172 человека;

- дорожно-транспортные происшествия: 624 случая, в них погибло 75 человек;

- на водных объектах утонуло 48 человек.

За этот период произошло 10 ЧС, связанных со сложными метеорологическими условиями, с заселением саранчовых сельхозугодий, с засухой, с резким повышением сброса воды в гидротехнических сооружениях, с ликвидацией последствий аварии на магистральном водопроводе. На пульт поисково-спасательной службы о помощи поступило 12702 звонка.

Важную роль в управлении силами и средствами занимает подготовка и обучение руководителей и специалистов по вопросам гражданской обороны и ЧС. В целях подготовки квалифицированных кадров в учреждении функционируют курсы по гражданской обороне и ЧС. Материально - техническая база с 2013 года не обновлялась. Проблема оперативного и эффективного реагирования на поступающие от граждан вызовы приобрела особую остроту в связи с несоответствием существующей системы реагирования потребностям населения.

Для сохранения темпов развития спасательной службы и повышения готовности к выполнению аварийно-спасательных работ имеется проблема дооснащения материально-техническими ресурсами.

Для решения проблем жизнеобеспечения пострадавших в крупномасштабных ЧС нужны новые решения. Решить соответствующие проблемы представляется целесообразным программными мероприятиями по дооборудованию объектов социальной

сферы, которые можно использовать по двойному назначению:

- в повседневном режиме – для социально полезных целей;
- в режиме ЧС – для первоочередного жизнеобеспечения пострадавших.

Исходя из перечисленной проблемы безопасности, защиты населения и территорий от ЧС необходимо решить программными методами как на муниципальном, так и на региональном уровнях.

## **II. Описание приоритетов политики города Орска в сфере реализации Подпрограммы № 2**

Приоритеты государственной политики в сфере реализации Программы на период до 2020 года сформированы с учетом целей и задач, поставленных в стратегических документах федерального, областного и муниципального уровней.

2.1. Основной целью Подпрограммы № 2 является обеспечение безопасности населения и защита территории муниципального образования «Город Орск» от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера.

Подпрограмма № 2 предусматривает решение следующих задач:

-поддержание сил и средств поисково-спасательной службы в постоянной готовности к выдвигению в зоны ЧС и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ;

-поддержание сил и средств водолазной станции в постоянной готовности;

-организация и проведение обучения установленных категорий личного состава на курсах гражданской обороны.

2.2. Основной целью поисково-спасательной службы является обеспечение оперативного реагирования на ЧС путем сокращения сроков прибытия в зону их возникновения и повышения эффективности ведения аварийно-спасательных работ за счет повышения готовности поисково-спасательной службы к действиям.

Основными задачами поисково-спасательной службы являются:

-качественная подготовка спасателей к выполнению аварийно-спасательных и других неотложных работ;

-обеспечение поисково-спасательной службы современным оборудованием, автомобилем;

-поддержание сил и средств поисково-спасательной службы в постоянной готовности к выдвигению в зоны ЧС и проведению работ по ликвидации ЧС, спасению людей и оказание первой медицинской помощи пострадавшим при ДТП, авариях, отравлениях и несчастных случаях, в том числе требующих применения газоспасательного оснащения и аппаратуры искусственной вентиляции легких, ликвидации ЧС на обслуживаемых объектах или территориях.

2.3. Основная цель водолазной станции - обеспечение безопасности на водных объектах.

Основные задачи водолазной станции:

-проведение водолазных работ по поиску, строповке и помощи извлечения из водоемов утонувших транспортных средств, утопленников;

-обследование гидротехнических сооружений, водозаборов;

-чистка дна и акватории мест массового отдыха граждан.

2.4. Основной целью содержания пожарных машин является организация условий для успешной деятельности по предупреждению и тушению пожаров в детских оздоровительных лагерях.

Задача - организация обеспечения финансовой и материально - технической деятельности по пожаротушению для добровольной пожарной охраны.

2.5. Основной целью курсов гражданской обороны на территории муниципального образования «Город Орск» является организация обучения населения по вопросам гражданской обороны и защиты от ЧС природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Основными задачами курсов гражданской обороны являются:

-создание и поддержание в рабочем состоянии учебно-материальной базы, постоянное совершенствование учебного процесса и учебно-материальной базы, освоение современных норм и методов обучения;

-обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, действиями по сигналам оповещения, приемам оказания первой медицинской помощи, правилам пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, пропаганда знаний в области защиты населения и территории от ЧС и гражданской обороны;

-осуществление плановой подготовки, переподготовки и повышения квалификации руководящего состава, командно-начальствующего состава и специалистов предприятий, учреждений и организаций, должностных лиц, выполняющих обязанности по гражданской обороне и организующих мероприятия по предупреждению ЧС и ликвидации их последствий в мирное и военное время.

2.6. Основная цель Подпрограммы № 2 - организовать и обеспечить функционирование МБУ «ЦГЗ г. Орска» всем необходимым для его существования и выполнения выданного муниципального задания на текущий финансовый год.

Эффективность ликвидации ЧС во многом определяется наличием материальных ресурсов. Достаточность материальных ресурсов позволяет в минимальные сроки локализовать ЧС, уменьшить масштабы ее последствий и решить главную задачу – спасти пострадавших и организовать их первоочередное жизнеобеспечение. Номенклатура и объемы резервов материальных ресурсов определяются исходя из прогнозируемых угроз ЧС. При возникновении крупномасштабной ЧС из опасных районов потребуются эвакуировать население в пункты временного размещения и организовать первоочередное жизнеобеспечение пострадавших.

### **III. Перечень целевых индикаторов Подпрограммы № 2**

Перечень целевых индикаторов Подпрограммы № 2 представлен в приложении № 1 к Программе.

### **IV. Перечень мероприятий Подпрограммы № 2**

Перечень основных мероприятий Подпрограммы № 2 представлен в приложении № 2 к Программе.

### **V. Ресурсное обеспечение реализации Подпрограммы № 2**

Ресурсное обеспечение реализации Подпрограммы № 2 представлено в приложении № 3 к Программе.

### **VI. Методика оценки эффективности реализации Подпрограммы № 2**

Методика оценки эффективности Подпрограммы № 2 проводится в соответствии с разделом V «Управление и контроль за реализацией муниципальной программы» Положения о муниципальных программах, утвержденного постановлением администрации города Орска от 20 августа 2013 г. № 6082-п «Об утверждении положения о муниципальных программах города Орска».