**Административная ответственность за самовольное пользование недрами**

Прокуратура Советского района г. Орска разъясняет нормы законодательства об административной ответственности за самовольное пользование недрами.

Частью 1 ст. 7.3 КоАП РФ установлена административная ответственность за пользование недрами без лицензии на пользование недрами, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 7.5](consultantplus://offline/ref=F8CD5B55972B6B7C77BE667ED25CA12ADD1617A4E86FB1549233779F521553C83EEC3F67A3AE80597C27C146E7877D0D5A8AF0A2E280BBS6N) и [частью 1 статьи 15.44](consultantplus://offline/ref=F8CD5B55972B6B7C77BE667ED25CA12ADD1617A4E86FB1549233779F521553C83EEC3F6EACAB82597C27C146E7877D0D5A8AF0A2E280BBS6N) КоАП РФ.

В соответствии с Законом РФ «О недрах» недра являются частью земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.

На основании ст. 11 Закона РФ «О недрах»предоставление недр в пользование, в том числе предоставление их в пользование органами государственной власти субъектов Российской Федерации, оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии, включающей установленной [формы](consultantplus://offline/ref=DF7B233FCA4B3D7041B14F50F22A87DE212AC417434CB024BEF2BC6BB84D017FD6CD01839B607A9EC9E768B9C0D981548D593920D68E83C1x1ZFN) бланк с Государственным гербом Российской Федерации, а также текстовые, графические и иные [приложения](consultantplus://offline/ref=DF7B233FCA4B3D7041B14F50F22A87DE212AC417434CB024BEF2BC6BB84D017FD6CD01839B607C9FCAE768B9C0D981548D593920D68E83C1x1ZFN), являющиеся неотъемлемой составной частью лицензии и определяющие основные условия пользования недрами.

Предоставление участка (участков) недр в пользование на условиях соглашения о разделе продукции оформляется лицензией на пользование недрами. Лицензия удостоверяет право пользования указанным участком (участками) недр на условиях соглашения, определяющего все необходимые условия пользования недрами в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=DF7B233FCA4B3D7041B14F50F22A87DE202DC0144447B024BEF2BC6BB84D017FC4CD598F9967639ACDF23EE886x8ZDN) "О соглашениях о разделе продукции" и законодательством Российской Федерации о недрах.

Лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий. Между уполномоченными на то органами государственной власти и пользователем недр может быть заключен договор, устанавливающий условия пользования таким участком, а также обязательства сторон по выполнению указанного договора.

Лицензия удостоверяет право проведения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых, разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, размещения в пластах горных пород попутных вод, вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд при разведке и добыче углеводородного сырья, вод, образующихся у пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу, а также первичную переработку калийных и магниевых солей, использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств, использования недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, образования особо охраняемых геологических объектов, сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов.

Допускается предоставление лицензий на несколько видов пользования недрами.

В соответствии с лицензией недра передаются в пользование в виде участков, представляющих собой геометризированные блоки недр.

В лицензии определяются пространственные границы предоставляемого участка недр, в пределах которого разрешается осуществление работ, указанных в лицензии. Границы должны иметь подробное описание и координаты. Участки недр должны быть максимально компактными и по возможности ограничены прямыми линиями.

Участки недр предоставляются в пользование в виде горного или геологического отвода.

Участок недр в виде горного отвода предоставляется при выдаче лицензий на право добычи полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, организацию особо охраняемых участков недр. Участок недр в виде горного отвода также предоставляется для проведения геологического изучения недр с одновременной или непосредственно следующей за ним добычей полезных ископаемых.

Участок недр в виде геологического отвода предоставляется при выдаче лицензии на геологическое изучение недр.

При определении границ горного отвода учитываются не только размеры участка недр, определяющие объект пользования, но и зоны технологического влияния работ, связанных с пользованием недрами (подходные и эксплуатационные горные выработки, охранные целики и другое). Горный отвод должен иметь ограничение по глубине.

При предоставлении участков недр для добычи питьевых и минеральных подземных вод границей горного отвода является граница зоны строгого режима санитарной охраны.

Следовательно, пользование недрами без лицензии является административным правонарушением и образует состав правонарушения, предусмотренный ч. 1 ст. 7.3 КоАП РФ.

Совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.3 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 тыс. до 5 тыс. рублей; на должностных лиц - от 30 тыс. до 50 тыс. рублей; на юридических лиц - от 800 тыс. до 1 миллиона рублей.

Рассмотрение таких дел об административных правонарушениях возложено на федеральный орган исполнительной власти в данной сфере (в Оренбургской области это Южно-Уральское управление Росприроднадзора на территории Оренбургской области) и региональный орган (в Оренбургской области – министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области).