

ПРОТОКОЛ
публичных слушаний по проекту решения Орского городского
Совета депутатов «О бюджете города на 2016 год»

г. Орск

Дата проведения: 16 ноября 2015 года
Место проведения: каб. 609 администрации г. Орска
Время проведения: 17:00 час.

Председательствующий: **Франц В.А.** – председатель Орского городского Совета депутатов

Секретарь: **Старкова Д.С.** – ведущий специалист бюджетного отдела финансового управления администрации города;

Выступающие: **Богданцев В.П.** - начальник финансового управления администрации города;
Аймуратова Н.Ж. – начальник управления социальной политики администрации города;
Компаниец Л.Т. – председатель общественной палаты администрации города;
Кухтинский Г.К. – начальник управления образования администрации города;
Свиненкова Е.А. – заместитель главы администрации города по финансово-экономической политике;
Узакбаев С.А. – председатель постоянной депутатской комиссии по бюджету, экономическому развитию, промышленности и сельскому хозяйству Орского городского Совета депутатов.

Повестка дня: проведение публичных слушаний по проекту решения Орского городского Совета депутатов «О бюджете города на 2016».

Франц В.А.: Уважаемые участники публичных слушаний! В соответствии с поручением главы города Орска, на основании статьи 17 Устава города Орска, «Положением о публичных слушаниях в муниципальном образовании городской округ город Орск», утвержденным решением Орского городского Совета депутатов 3 марта 2006 года № 6-

68/67, администрацией города Орска принято решение провести публичные слушания о бюджете города на 2016 год.

Инициатором проведения публичных слушаний выступила администрация города Орска через финансовое управление администрации г.Орска.

Публичные слушания проводятся по двум направлениям:

1. Массовое обсуждение бюджета города на 2016 год в средствах массовой информации.

2. Рассмотрение бюджета на 2016 год на расширенном заседании работников администрации с участием представителей общественности.

Информация о проведении публичных слушаний и проект решения «О бюджете города на 2016 год» со всеми приложениями были опубликованы в газете «Орская газета» № 44 (884) от 03 ноября 2015 года и размещен на официальном сайте финансового управления 06 ноября 2015 года.

На публичные слушания были приглашены представители различных городских структур, политических партий и общественности города. Извещения о своем желании принять участие в сегодняшнем заседании направили в администрацию 15 человек, в участии никому не было отказано.

Для работы по Повестке дня необходимо утвердить Регламент работы.

Предлагается:

1. Доклад начальника финансового управления – до 15 минут.
2. Выступления записавшихся – до 5 минут.
3. Вопросы к докладчику предлагается подавать в письменном виде.
4. Работу закончить через 1 час без перерыва.

- Есть другие предложения по регламенту?

- Нет.

- Приступаем к рассмотрению вопроса повестки дня.

Слово предоставляется начальнику финансового управления администрации г. Орска Богданцеву Владимиру Николаевичу.

Богданцев В.Н.:

Уважаемые участники публичных слушаний! Разрешите представить Вам проект решения Орского городского Совета депутатов «О бюджете города Орска на 2016 год».

В основу формирования бюджета города Орска на 2016 год положены:

– основные направления бюджетной политики, обозначенные в

Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию;

- прогноз социально-экономического развития города Орска на 2016 год и на период до 2018 года;

- основные направления бюджетной и основные направления налоговой политики города Орска, отражающие преемственность курса общефедеральной бюджетной политики и бюджетной политики Оренбургской области;

- муниципальные программы города Орска;

- методика формирования городского бюджета на 2016 год, которая разработана в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ.

Рассмотрим основные характеристики бюджета:

В 2016 году планируется к получению доходов в сумме 3 336 865,1 тыс. рублей. Расходная часть составит 3 467 185,3 тыс. рублей, размер дефицита – 130 320,2 тыс. рублей. В 2016 году размер прогнозируемого дефицита бюджета города не превысит установленный предел в 10 %.

Далее при рассмотрении доходной и расходной частей бюджета города Орска для обеспечения сопоставимости данных буду приводить сравнение с первоначальным бюджетом на 2015 год.

Доходы планируются в сумме 3 336 865,1 тыс. руб., что больше первоначально утвержденных на 2015 год на 161 925,7 тыс. руб.

Рассмотрим структуру доходов городского бюджета.

Безвозмездные поступления, поступающие в бюджет города в виде дотаций, субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов, составляют более 50 % всех доходов городского бюджета.

Налоговые и неналоговые доходы планируются к поступлению в 2016 году в сумме – 1 526 308,1 тыс. рублей, что на 41 598,0 тыс. руб. больше, чем планировалось в 2015 году.

Структура и объем налоговых и неналоговых доходов представлена сейчас на Ваших экранах.

Основным источником формирования доходной части бюджета города в 2016 году остается **налог на доходы физических лиц**.

С учетом дополнительного норматива, устанавливаемого ежегодно законом «Об областном бюджете на очередной год», норматив зачисления по НДФЛ в городской бюджет на 2016 год составит – 30,66% от общей суммы

уплачиваемого налога.

Прогноз поступлений НДФЛ в бюджет города составил на 2016 год 641 692,1 тыс. рублей, что на 27 838,2 тыс. рублей больше, чем в первоначальном плане 2015 года.

Налоги на совокупный доход включают в себя налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности, налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, и единый сельскохозяйственный налог. Поступления от данных налогов занимают второе место в составе налоговых и неналоговых доходов городского бюджета.

Налоги на имущество – это земельный налог и налог на имущество физических лиц.

Поступление от имущественных налогов планируется в размере 192 115,2 тыс. рублей, в том числе земельного налога в сумме 165 615,2 тыс. рублей, что на 11 975,2 тыс. рублей больше, чем в 2015 году и налога на имущество физических лиц в сумме 26 500,0 тыс. рублей, что на 6 250,0 тыс. рублей больше, чем в 2015 году.

Основным источником формирования неналоговых доходов являются **доходы от использования муниципального имущества и доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат бюджетов городских округов.** Это:

Доходы, получаемые в виде арендной платы за землю.

Поступление арендной платы от сдачи в аренду муниципального имущества.

Доходы от перечисления части прибыли муниципальными унитарными предприятиями.

Доходы от сдачи в аренду имущества.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ запланированы в 2016 году в сумме – 1 810 557,0 тыс. рублей, что на 120 327,7 тыс. рублей больше (или 7,2 %), чем в первоначальном бюджете 2015 года (1 690 229,3);

Из них:

– дотаций в сумме 231 311,0 тыс. рублей, что на 9 162,0 тыс. рублей меньше, чем в первоначальном бюджете 2015 года.

– субсидий в сумме 300 400,2 тыс. рублей, что на 145 073,2 тыс.

рублей больше, чем в первоначальном бюджете 2015 года.

- субвенций в сумме 1 253 464,4 тыс. рублей, что на 29 948,3 тыс. рублей меньше, чем в первоначальном бюджете 2015 года.

- иные межбюджетные трансферты в сумме 25 381,4 тыс. рублей, что на 14 364,8 тыс. рублей больше, чем в первоначальном бюджете 2015 года.

Рассмотрим подробнее расходную часть бюджета. План по расходам на 2016 год - 3 467 185,3 тыс. рублей, что на 5 % больше чем в первоначальном бюджете на 2015 год.

Формирование расходов городского бюджета осуществлялось с учетом поэтапной адаптации бюджетной системы к сокращению реальных бюджетных расходов и переходу к режиму жесткой экономии бюджетных средств, предполагающему достижение максимально возможного экономического эффекта от каждого бюджетного рубля.

Повышение стоимости коммунальных услуг, планируемых к потреблению муниципальными учреждениями в 2016, запланировано в соответствии со сценарными условиями социально-экономического развития.

При расчете расходов на формирование фонда оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений учтены требования «майских» Указов Президента РФ и отраслевых «дорожных карт».

Рассмотрим основные разделы расходной части бюджета.

На решение общегосударственных вопросов запланировано на 2016 год – 245 434,8 тыс. рублей, что на 25 004,0 тыс. руб. больше по отношению к первоначальному бюджету на 2015 год (220 430,8 тыс. руб.).

Такие отклонения вызваны тем, что уже в проекте областного бюджета на 2016 год запланированы средства областного бюджета на финансирование социально значимых мероприятий в размере 23 687,0 тыс. руб., которые в первоначальном бюджете 2015 года предусмотрены не были и выделялись в течение года.

На национальную безопасность и правоохранительную деятельность планируется израсходовать в 2016 году – 36 626,0 тыс. рублей, что на 907,8 тыс. руб. больше по отношению к первоначальному бюджету на 2015 год.

На национальную экономику предусматриваются расходы в 2016 году в размере 407 014,9 тыс. рублей, что на 105 713,7 тыс. руб. больше чем в первоначальном бюджете 2015 года.

Причины следующие:

- содержанием МАУ МФЦ в 2016 году обойдется городскому бюджету дороже на 9 879,8 тыс. руб. по сравнению с 2015 годом;

- в проекте областного бюджета изначально предусмотрены расходы инвестиционного характера на Реконструкцию автодороги от п. Мостострой до ул. Новотроицкое шоссе в сумме 78 642,5 тыс. руб.;

- предусмотрено софинансирование из городского бюджета на данный объект в размере 10 927,6 тыс. руб.

На жилищно-коммунальное хозяйство планируется потратить в 2016 году – 348 369,8 тыс. рублей, что на 62 916,4 тыс. руб. больше чем в первоначальном бюджете на 2015 год.

Причина в том, что в 2016 году уже при формировании бюджета предусмотрены расходы за счет средств областного бюджета:

- на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда - 47 185,3 тыс. руб.;

- на коммунальное хозяйство - строительство водовода 25 000,0 тыс. руб.;

- на ремонт очистных сооружений 29 000,0 тыс. руб.

Уменьшение расходов за счет средств городского бюджета объясняется:

- сокращением на 8 794 тыс. рублей расходов, направляемых на проведение капитального ремонта многоквартирных домов, предусмотренных программой проведения капитального ремонта МКД;

- сокращением на 8 473,8 тыс. рублей расходов на внесение взносов в фонд капитального ремонта за муниципальные жилые помещения;

- уменьшением на 2 495,6 тыс. рублей расходов на реализацию мероприятий программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;

- уменьшение на 6 000 тыс. рублей расходов на уличное освещение;

По данному разделу предусмотрены расходы на:

- обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения;

- обеспечение жильем отдельных категорий граждан по договорам социального найма;

- переселение граждан города Орска из аварийного жилищного фонда в рамках подпрограммы «Переселение граждан города Орска из аварийного жилищного фонда на 2014-2020 годы»;

- проведение капитального ремонта многоквартирных домов в рамках подпрограммы «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов города Орска на 2014-2020 годы»;

- уличное освещение города;

- озеленение и благоустройство города.

На образование запланировано в 2016 году – 2 091 739,7 тыс. рублей, что на 17 938,8 тыс. руб. меньше, чем в первоначальном бюджете на 2015 год.

В целом такое снижение вызвано прежде всего:

Во первых - сокращением субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного дошкольного образования (в 2015 г. -372 435,6 т. руб. , 2016 г. – 341 090,5 т. руб.)

Во вторых – сокращением субсидий за счет средств областного бюджета на проведение противоаварийных мероприятий в зданиях муниципальных общеобразовательных организаций и организаций дополнительного образования детей на 31 367,5 тыс. руб. (в 2015 г. – 40 000,0 тыс. руб., в 2016 - 8 632,5 тыс. руб.)

За счет средств городского бюджета наблюдается рост расходов на 28 063,3 тыс.руб.

На культуру и кинематографию запланировано в 2016 году – 75 752,0 тыс. рублей, что на 3 304,1 тыс. руб. больше по отношению к первоначальному бюджету на 2015 год.

В состав данных расходов входят расходы на:

- проведение городских культурно-досуговых мероприятий;
- функционирование библиотек и городского музея;
- обеспечение деятельности домов культуры и других учреждений культуры.

По разделу «Здравоохранение» отражены расходы на обеспечение компенсационных выплат приглашенным врачам – специалистам на 2016 год на уровне 2015 года в сумме 2 224,0 тыс. рублей.

На социальную политику в 2016 году запланировано – 132 674,7 тыс. рублей, что на 23 882,0 тыс. руб. меньше чем было первоначально утверждено на 2015 год.

Такое снижение объясняется тем, что в проекте областного бюджета на 2016 год не предусмотрены средства на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта для отдельных категорий граждан (в 2015 г. – 9 406,1 тыс. руб.), а также сокращены расходы на отдых и оздоровление детей в каникулярное время на 4 557,4 тыс. руб. (2015 г.- 32 139,7 т. руб., 2016 – 27 582,3 т.руб.) и расходы на выполнение публичных обязательств в части компенсации родительской платы на 7 694,4 тыс. руб. (2015 г.– 29 359,6, 2016 г.- 21 665,2 т. руб.).

Расходы на физическую культуру и спорт планируются в 2016 году в сумме – 67 063,4 тыс. рублей, что меньше, чем в первоначальном бюджете 2015 года на 5 013,0 тыс. рублей.

Такое снижение связано тем, что в 2015 году на эту сумму производились расходы на ремонт крыши в ДС «Юбилейный», что позволило также привлечь дополнительно из областного бюджета средства на эти же цели в размере 10 000 тыс. рублей.

По разделу «Средства массовой информации» предусмотрены на уровне 2015 года в размере 1300,0 тыс. руб. Это расходы на обеспечение публикации нормативно-правовых актов органов местного самоуправления в официальном издании муниципалитета.

Расходы на обслуживание муниципального долга в 2016 году предусмотрены в размере 58 986,0 тыс. руб., что на 14 439,1 тыс. руб. больше по отношению к 2015 году. Причина такого роста расходов на выплату процентов по кредитам – рост муниципального долга в виде привлекаемых бюджетных кредитов из областного бюджета и кредитов коммерческих банков, вызванный необходимостью обеспечения первоочередных расходов по доведению зарплаты отдельных категорий работников до МРОТ, выполнению «майских» указов президента, обеспечению оплаты коммунальных расходов, обеспечению софинансирования расходов из городского бюджета для обеспечения участия в областных государственных программах.

Структура расходов городского бюджета показывает, что порядка 83 % расходов – это расходы по 3 разделам из 12: это образование, национальная экономика и жилищно-коммунальное хозяйство. Структура расходов на ваших экранах.

При формировании бюджета города, в соответствии с законодательством, применяется программно-целевой метод планирования расходов, при котором бюджетные средства должны использоваться максимально эффективно и направляться на достижение поставленных целей. В 2016 году более 90% расходов охвачены двенадцатью муниципальными программами.

Несмотря на сложные экономические условия, в которых формировался городской бюджет, удалось сохранить его социальную направленность и обеспечить выполнение расходных обязательств, взятых муниципалитетом.

Расходы на социальную сферу в 2016 году составят 2 369 453,8 тыс. рублей, а это 68,3 % в общей сумме расходов. К расходам на социальную сферу относятся расходы на образование, культуру, здравоохранение, социальную политику, физическую культуру и спорт.

Спасибо за внимание!

Франц В.А.: Есть ли вопросы к Владимиру Николаевичу? Если нет, продолжим. Кто еще хочет выступить по повестке дня? Слово предоставляется начальнику управления социальной политики администрации города Орска Аймуратовой Наталье Жолтаевне.

Аймуратова И.Ж.: В проекте бюджета на 2016 год бюджетные ассигнования на управление социальной политики определены на уровне 2015 года **16 млн. 790 тыс. рублей.**

Из них на выполнение обязательств муниципального бюджета в области социальной политики будет направлено **9 млн. 780 тыс. рублей.**

Данная сумма бюджетных ассигнований будет направлена на:

- материальную помощь для детей из социально незащищенных семей на обучение по муниципальной квоте за счет средств городского бюджета в высших учебных заведениях, в этом году выплачена такая материальная помощь (50% оплаты за учебу) 10 семьям;
- на социальную поддержку 7 орчанам, удостоенных звания «Почетный гражданин города Орска»;
- на социальную поддержку 10 матерей, награжденных муниципальной наградой - медалью «Материнство»;
- на пенсию за выслугу лет 67 муниципальным служащим;

- на проведение муниципальных акций и мероприятий социальной направленности к социально-значимым датам - День Победы, День пожилого человека, День матери, Международный день инвалидов и т.д.;

- оплату стипендий и проживания 26 студентам, обучающимся по целевому направлению в Оренбургском медуниверситете;

- обеспечение выплат по оплате проезда детей при направлении на специальное лечение или консультацию государственными учреждениями здравоохранения, расположенными на территории г. Орска, и оплата проживания сопровождающего лица, в этом году выплачено 4 семьям;

На выполнение обязательств муниципального бюджета в сфере здравоохранения в проекте бюджета определено 2 млн. 224 тыс. рублей.

Данная сумма бюджетных ассигнований будет направлена на компенсационные выплаты приглашенным врачам-специалистам: компенсация расходов за найм жилого помещения 15 врачам-специалистам и единовременная выплата в связи с переездом в город Орск в 2015 году выплачена 3 врачам-специалистам.

Проект городского бюджета позволит выполнить в 2016 году взятые муниципалитетом обязательства в рамках утвержденных правовых актов в полном объеме.

Спасибо за внимание.

Франц В.А.: Спасибо. У кого-нибудь есть вопросы? Если нет, предлагаю продолжить. Кто еще хотел бы выступить? Слово предоставляется председателю общественной палаты администрации г. Орска Компанийцу Леониду Терентьевичу.

Компаниец Л.Т.: Уважаемые участники публичного слушания! На заседании Совета общественной палаты мы рассмотрели проект бюджета города Орска на 2016 год. Бюджет имеет в основном социальную направленность, было много споров и предложений, но я хочу сказать, что когда нет средств особых, надо жить по тому, что есть, экономить. Хотелось бы, конечно, чтоб было больше выделено на оздоровительные лагеря, хотелось бы и врачам оказать помощь. Но надо исходить из того, что у нас есть.

Бюджет сделан грамотно, правильно, на уровне прошлого года. Я считаю, что нужно исходить из средств бюджета, другого ничего не придумаем. В результате обсуждения Совет общественной палаты принял решение данный проект бюджета одобрить. Спасибо за внимание.

Франц В.А.: Спасибо большое. У кого-нибудь есть вопросы? Нет. Есть еще желающие выступить? Слово предоставляется начальнику управления образования администрации города Кухтинскому Геннадию Кузьмичу.

Кухтинский Г.К.: В ведении управления образования находится 42 школы, 57 детских садов, 10 учреждений дополнительного образования и 1 муниципальный лагерь.

Услугу по предоставлению общего образования в 2016 году планируется предоставить 23 959 учащимся, по предоставлению дошкольного образования – 14 240 детям. Услугу по предоставлению дополнительного образования планируется предоставить 23 411 учащимся.

На 2016 год на управление образования предусмотрены расходы в сумме 2 021 278,1 тыс. рублей, 1 218 655,2 тыс. рублей из которых будут осуществляться за счет средств, поступающих из вышестоящих бюджетов, в том числе:

- 737 764,0 тыс. рублей предусмотрено на финансовое обеспечение получения общедоступного и бесплатного общего образования;
- 341 090,5 тыс. рублей на обеспечение реализации прав на получение дошкольного образования;
- 2 724,8 тыс. рублей на выполнение переданных полномочий по обучению детей-инвалидов в дошкольных образовательных учреждениях;
- 21 665,2 тыс. рублей на компенсацию в части родительской платы за содержание детей в дошкольных образовательных учреждениях;
- 27 582,3 тыс. рублей поступит на выполнение мероприятий по финансовому обеспечению отдыха и оздоровления детей;
- 40 048,5 тыс. рублей на выполнение переданных полномочий по содержанию детей в замещающих семьях.

На сегодняшний день проектом областного бюджета предусмотрены средства на проведение капитального ремонта образовательных организаций в сумме 8 632,5 тыс. рублей, софинансирование городского бюджета составит 2 158,1 тыс. рублей, но надеемся, что в течение года расходы на данные мероприятия увеличатся.

Кроме того, за счет субсидий из областного бюджета будет осуществляться дополнительное финансовое обеспечение расходов на организацию питания для детей в школах в размере 31 860,7 тыс. рублей, расходы городского бюджета на данные цели составят 16 220,4 тыс. рублей.

При планировании расходов в первую очередь были учтены «майские» Указы Президента РФ и мероприятия «дорожных карт» в части повышения уровня средней заработной платы отдельным категориям работников образовательных учреждений, расходы на питание дошкольных учреждений, оплату коммунальных услуг.

98% расходов ведомства в 2016 году будут осуществляться в рамках муниципальной программы «Развитие образования в городе Орске в 2014-2020 годах», что позволит более эффективно и целенаправленно расходовать бюджетные средства.

Бюджет дефицитный, но постараемся выполнить все возложенные функции и обязательства в пределах предусмотренных средств, если не будут урезать. Спасибо за внимание.

Франц В.А.: Спасибо большое. Есть вопросы? Если нет, продолжим. Кто еще хотел бы выступить? Пожалуйста, Свиленкова Екатерина Александровна.

Свиленкова Е.А.: Хотелось бы отметить, что формируя бюджет, в первую очередь были поставлены задачи, как и говорил Владимир Николаевич, это исполнение Указов Президента РФ, «дорожных карт», обеспечение деятельности учреждений. Кроме того, одной из первоочередных задач было обеспечение софинансирования по всем денежным средствам, выделенным из области. Отличительной особенностью областного бюджета было то, что мы и увидели, что безвозмездных поступлений у нас больше, чем на 1 января 2015 года в плановом бюджете на 2015-2017 года. Это связано с тем, что область постаралась по максимуму распределить денежные средства еще до начала реализации Закона об областном бюджете.

В соответствии с этим, сегодня мы в полном объеме предусмотрели софинансирование на все планируемые нам выделения денежных средств.

Это было одно из отличительной черты 2016 года от 2015 года. Спасибо за внимание.

Франц В.А.: Спасибо. Есть еще желающие выступить? Пожалуйста, Узакбаев Сагындык Артегалиевич.

Узакбаев С.А.: Уважаемые участники слушаний! На сегодняшний день Владимир Николаевич уже озвучил все контрольные цифры в плане доходной части, в плане расходов. Я, в процессе работы над бюджетом 2016 года, неоднократно встречался с Богданцевым В.Н., тоже был обеспокоен судьбой бюджета 2016 года.

Видно, что работали над бюджетом действительно специалисты. И не смотря на то, что он сложный, вполне выполнимый во всех направлениях, и я думаю, что мы можем с оптимизмом смотреть на 2016 год. Спасибо.

Франц В.А.: Спасибо большое. Кто бы еще хотел выступить, пожалуйста. Нет больше желающих? Тогда подведем итог публичных слушаний.

Мы рассмотрели проект бюджета, который будет рассматриваться 25 ноября 2015 года в первом чтении на заседании Орского городского Совета депутатов. Я предлагаю направить протокол публичных слушаний в городской Совет депутатов с тем, чтобы он вошел в документы, которые будут представлены каждому депутату для рассмотрения вопроса на заседании городского Совета депутатов.

Я благодарю всех, кто присутствовал на слушаниях. До свидания!

**Председатель Орского городского
Совета депутатов**



Франц В.А.

**Ведущий специалист бюджетного
отдела финансового управления
администрации города**



Старкова Д.С.