



ПОСТАНОВЛЕНИЕ
администрации города Орска
Оренбургской области

29.03.2019

г. Орск

№ 1259-н

Об утверждении Положения
об организации системы
внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного
законодательства в
администрации города Орска

В соответствии с Указом Губернатора Оренбургской области от 27.02.2019 г. № 85-ук «О порядке создания и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Оренбургской области», руководствуясь ст. 25 Устава города Орска:

1. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации города Орска (далее – антимонопольный комплаенс) согласно приложению.

2. Руководителям отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации города Орска, наделенных правами юридического лица, до 01 мая 2019 года принять правовые акты по созданию и организации антимонопольного комплаенса.

3. Управлению по связям с общественностью администрации города (Е.Н. Абрамова) разместить на официальном сайте администрации города в сети Интернет и опубликовать в газете «Орская газета» данное постановление.

4. Постановление вступает в силу после его официального опубликования в газете «Орская газета».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы города.

Глава города Орска

Верно: Начальник отдела
документационного обеспечения



А.В. Одинцов

К.Г. Кузнецова



Приложение

к постановлению

Администрации города Орска

№ 1250-п

ПОЛОЖЕНИЕ об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации города Орска (далее – Положение)

I. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии с методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р (далее - методические рекомендации) и определяет порядок внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации города Орска.

1.2. Для целей настоящего Положения используются следующие понятия:

- «**антимонопольное законодательство**» - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

- «**антимонопольный комплаенс**» - совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

- «**антимонопольный орган**» - Федеральная антимонопольная служба России и Управление Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области;

- «**доклад о функционировании антимонопольного комплаенса**» - документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в администрации города Орска;

- «**коллегиальный орган**» - Общественный совет по инвестиционному климату и развитию малого и среднего предпринимательства, при главе муниципального образования «Город Орск»;

- «**нарушение антимонопольного законодательства**» - недопущение, ограничение, устранение конкуренции;

- «**риски нарушения антимонопольного законодательства**» - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

- «**уполномоченное подразделение**» - управление потребительского рынка администрации города Орска, осуществляющее внедрение и контроль за исполнением в администрации города Орска антимонопольного комплаенса;

- «**уполномоченные лица**» - должностные лица (лица, исполняющие их обязанности) администрации города Орска, указанные в приложении к настоящему Положению, ответственные за осуществление мероприятий антимонопольного комплаенса в части компетенции отраслевого (функционального) и территориального органа администрации города Орска и своевременное представление в уполномоченное подразделение материалов в соответствии с настоящим Положением.

1.3. Цели антимонопольного комплаенса:

а) обеспечение соответствия деятельности администрации города Орска требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации города Орска.

1.4. Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль соответствия деятельности администрации города Орска требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в администрации города Орска антимонопольного комплаенса.

1.5. Принципы антимонопольного комплаенса:

а) заинтересованность главы города Орска в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) обеспечение информационной открытости функционирования в администрации города Орска антимонопольного комплаенса;

г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города Орска;

д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

II. Организация антимонопольного комплаенса

2.1. Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется главой города Орска, который:

а) вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы, регламентирующие реализацию антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за нарушение должностными лицами администрации города Орска правил антимонопольного комплаенса;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков.

2.2. Устранение выявленных недостатков антимонопольного комплаенса осуществляют уполномоченные лица.

2.3. Контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса осуществляет уполномоченное подразделение.

2.4. К компетенции уполномоченных лиц относятся следующие функции:

а) представление в уполномоченное подразделение отчетов и результатов оценок эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса;

б) представление в уполномоченное подразделение информации, касающейся выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, определенных в соответствии с методическими рекомендациями, учета обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определения вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) представление в уполномоченное подразделение информации о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства.

2.5. К компетенции уполномоченного подразделения относятся следующие функции:

а) подготовка и представление главе города Орска акта о внесении изменений в антимонопольный комплаенс, а также внутриведомственных документов администрации города Орска, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) обобщение информации, поступившей от уполномоченных лиц, подготовка сводных отчетов и результатов оценок эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, представление их главе города Орска;

в) обобщение информации, поступившей от уполномоченных лиц, касающейся выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, учета обстоятельств, связанных с рисками нарушения

антимонопольного законодательства, определения вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

г) обобщение информации, поступившей от уполномоченных лиц, о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства, представление ее главе города Орска;

д) организация взаимодействия с уполномоченными лицами по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

е) консультирование работников отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации города Орска по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

ж) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

з) выявление конфликта интересов в деятельности работников отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации города Орска, разработка предложений по их исключению.

2.6. Организация и обеспечение проведения проверок, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о муниципальной службе и о противодействии коррупции.

2.7. К функциям коллегиального органа относятся:

а) рассмотрение и оценка мероприятий администрации города Орска в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

III. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

3.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными лицами в части своей компетенции на регулярной основе проводятся следующие мероприятия, результаты реализации которых для обобщения и контроля направляются в уполномоченное подразделение:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации города Орска за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов администрации города Орска;

в) анализ проектов нормативных правовых актов администрации города Орска;

г) мониторинг и анализ практики применения администрацией города Орска антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3.2. При проведении (не реже 1 раза в год) уполномоченными лицами в части своей компетенции анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются следующие мероприятия, а результаты их реализации для обобщения и контроля направляются в уполномоченное подразделение:

а) осуществление сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в администрации города Орска, который содержит классифицированные по сферам деятельности администрации города Орска сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

3.3. Проведение анализа нормативных правовых актов администрации города Орска осуществляется уполномоченными лицами в части своей компетенции в соответствии с процедурой, установленной в администрации города Орска, включая:

а) разработку и обеспечение размещения на официальном сайте администрации города Орска в информационно-телекоммуникационной сети Интернет исчерпывающего перечня нормативных правовых актов администрации города Орска с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

б) обеспечение размещения на официальном сайте администрации города Орска в информационно-телекоммуникационной сети Интернет уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

г) направление в уполномоченное подразделение доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты администрации города Орска в целях подготовки сводного доклада по указанному вопросу и его представления главе города Орска.

3.4. Уполномоченное подразделение обеспечивает представление уполномоченному лицу информации о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты

администрации города Орска для подготовки сводного доклада и представления его главе города Орска.

3.5. Проведение анализа проектов нормативных правовых актов администрации города Орска осуществляется уполномоченными лицами в части своей компетенции включая:

а) размещение на официальном сайте администрации города Орска в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (размещение на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети Интернет приравнивается к такому размещению) проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

3.6. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в администрации города Орска уполномоченным подразделением совместно с управлением экономики администрации города Орска, отделом по закупкам администрации города Орска реализуются следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в администрации города Орска;

б) подготовка по итогам сбора информации аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в администрации города Орска.

3.7. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными лицами в части своей компетенции проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества деятельности администрации города Орска по развитию конкуренции;

б) выдача предупреждений о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

3.8. Распределение выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства по уровням осуществляется уполномоченными лицами в части своей компетенции в соответствии с методическими рекомендациями.

3.9. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными лицами в части своей компетенции составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

3.10. Информация о выявлении и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

IV. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

4.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными лицами в части своей компетенции разрабатываются (не реже 1 раза в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (план мероприятий).

4.2. Уполномоченное подразделение совместно с уполномоченными лицами осуществляют мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.3. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

V. Оценка эффективности функционирования в администрации города Орска антимонопольного комплаенса

5.1. В целях оценки эффективности функционирования в администрации города Орска антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в соответствии с методикой их расчета, разрабатываемой федеральным антимонопольным органом.

5.2. Оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в администрации города Орска проводится не реже 1 раза в год.

5.3. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города Орска включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VI. Доклад об антимонопольном комплаенсе

6.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит следующую информацию:

- а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения администрацией города Орска антимонопольного законодательства;
- б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения администрацией города Орска антимонопольного законодательства;
- в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

6.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе предоставляется в коллегиальный орган на утверждение уполномоченным подразделением до 01 февраля года, следующего за отчетным годом.

6.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, размещается на официальном сайте администрации города Орска в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Приложение
к Положению об организации
системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного
законодательства в
администрации города Орска

**Уполномоченные лица, ответственные за осуществление мероприятий
антимонопольного комплаенса**

1. Руководитель администрации Ленинского района в городе Орске;
2. Руководитель администрации Октябрьского района в городе Орске;
3. Руководитель администрации Советского района в городе Орске;
4. Председатель комитета архитектуры и градостроительства администрации города Орска;
5. Председатель комитета по управлению имуществом города Орска;
6. Председатель комитета по физической культуре, спорту и туризму администрации города Орска;
7. Начальник отдела культуры администрации города Орска;
8. Начальник управления образования администрации города Орска;
9. Начальник управления по социальной политике администрации города Орска;
10. Начальник финансового управления администрации города Орска;
11. Начальник управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Орска;
12. Начальник отдела перспективного развития администрации города Орска;
13. Начальник управления по делам ГО, ПБ и ЧС администрации города Орска;
14. Начальник управления по транспорту, связи и организации дорожного движения администрации города Орска;
15. Начальник управления экономики администрации города Орска;
16. Начальник жилищного отдела администрации города Орска;
17. Начальник отдела капитального строительства администрации города Орска;
18. Начальник отдела экологии администрации города Орска;
19. Председатель комитета по делам молодежи администрации города Орска;
20. Начальник управления делами администрации города Орска;
21. Начальник управления финансового контроля администрации города Орска;
22. Начальник управления по связям с общественностью администрации города Орска;
23. Начальник отдела по закупкам администрации города Орска;
24. Начальник управления национальной и внутренней политики администрации города Орска;
25. Начальник управления потребительского рынка администрации города Орска.